



Expt: 2026/3135

INFORME JURÍDIC SOBRE L'ACTUALITZACIÓ DEL PREU DE LES HORES EXTRAORDINÀRIES QUE REALITZA EL PERSONAL AL SERVEI DE L'AJUNTAMENT D'ARTÀ

Pere Fuster Nadal, tècnic d'administració general del departament de Recursos Humans de l'Ajuntament d'Artà, emet el següent informe per ordre del Batle de la Corporació, segons el meu entendre i saber, que sotmeto a qualsevol altre millor fonamentat en Dret.

ANTECEDENTS DE FET

Primer. En data 2 de juny de 2026 el Batle va dur a Mesa General de Negociació la proposta d'actualització del preu de les hores extres que realitza el personal al servei de l'Ajuntament d'Artà, amb el següent contingut:

FUNCIONARIS

GRUP	HORES EXTRAORD.	FESTIUS NOCTURNS	O	FESTIUS NOCTURNS
A1	33'17	39'80		47'76
A2	31'91	38'29		45'95
C1	29'76	35'71		42'85
C2	25'52	30'60		36'72
AP	21'26	25'51		30'61

LABORALS

GRUP/NIVELL	HORES EXTRAORD.	FESTIUS NOCTURNS	O	FESTIUS NOCTURNS
1 (A1)	32'49	38'98		46'78
2 (A2)	31'27	37'52		45'02
3 (C1)	29'18	35'02		42'02
4 (C2)	25'04	30'05		36'06
5 (AP)	20'87	25'04		30'05

Pl. de l'Ajuntament, 1
07570 Artà (Illes Balears)

Tel. 971 82 95 95
Fax 971 82 95 52

www.arta.cat
ajuntament@arta.cat

NIF P0700600J

Signatura 1 de 1
Pere Fuster Nadal
12/06/2026

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web

Codi Segur de Validació 2bba7386f6e74bd99bbca055839e0341001

Url de validació <https://seu.arta.cat/absis/Idi/arx/IdiArxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=002>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





POLICIA LOCAL

GRUP	ORDINÀRIA	NIT / FESTIU	NIT I FESTIU (ACUMULAT)
AGENT POLICIA	31'63	37'94	45'51
OFICIAL POLICIA	34'79	41'11	49'33
SUBINSPECTOR	37'94	44'26	53'13

La indicada proposta és el resultat d'aplicar al preu de les hores extres pactades en el Conveni de personal laboral i en el Pacte de funcionaris de l'any 2006 tots els augments que han experimentat les retribucions del personal públic des d'aquella data.

En aquella Mesa del 2 de juny no es va arribar a cap Acord, ja que la representació sindical va manifestar que necessitava temps per estudiar l'oferta.

Segon. A la Mesa general Extraordinària de Negociació celebrada el 09.06.2026 la representació sindical dels funcionaris va manifestar que no entraria en negociació, ja que entenia que es tractava d'una proposta de l'equip de govern no oberta a negociació, indicant que es podia elevar al Ple municipal.

Per part de la representació sindical del personal laboral es va manifestar que no veien malament l'oferta però que sol·licitaven l'equiparació del preu de funcionaris i laborals, quedant el preu de l'hora extra tal i com s'indica a la part del personal funcionari.

Tercer. El Batle, en aquella darrera Mesa, va acceptar la proposta de la part sindical del personal laboral, i demanant la retroactivitat dels efectes econòmics de l'Acord de Ple a dia 9 de juny de 2026; quedant la proposta que s'eleva al Ple municipal de la següent forma:

PROPOSTA PREU HORES EXTRAORDINÀRIES

PERSONAL FUNCIONARI I PERSONAL LABORAL

GRUP	HORES EXTRAORD.	NIT / FESTIU	NIT I FESTIU (ACUMULAT)
A1	33'17	39'80	47'76
A2	31'91	38'29	45'95
C1	29'76	35'71	42'85
C2	25'52	30'60	36'72
AP	21'26	25'51	30'61



POLICIA LOCAL

GRUP	ORDINÀRIA	NIT / FESTIU	NIT I FESTIU (ACUMULAT)
AGENT POLICIA	31'63	37'94	45'51
OFICIAL POLICIA	34'79	41'11	49'33
SUBINSPECTOR	37'94	44'26	53'13

FONAMENTS DE DRET

- Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.
- Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors.
- Conveni del personal laboral de l'Ajuntament d'Artà.
- Pacte dels funcionaris de l'Ajuntament d'Artà.
- Llei 31/2022, de 23 de desembre, dels pressuposts generals de l'estat per a l'any 2023.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA. Segons l'article 24.d) de l'EBEP els serveis extraordinaris prestats fora de la jornada normal de treball són retribucions complementàries.

Per altra banda, l'article 93.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, diu que: *“Les retribucions complementàries s'atendran, així mateix, a l'estructura i criteris de valoració objectiva de les de la resta dels funcionaris públics. La seva quantia global es fixarà pel Ple de la Corporació dins dels límits màxima i mínims assenyalats per l'Estat”*.

Les hores extraordinàries realitzades fora de la jornada normal de treball, tenen per tant la consideració de retribucions complementàries, és a dir, són un element retributiu.

No existeix una fórmula o criteri establert amb caràcter general per determinar la quantia econòmica de les gratificacions o per acreditar el temps de treball realitzat per serveis extraordinaris fora de la jornada habitual, per la qual cosa aquesta matèria queda en l'àmbit de l'autoorganització de cada Corporació a través del Ple.

No hi ha, a nivell normatiu, una solució clara a la qüestió, per la qual cosa caldrà analitzar la situació existent, per arribar a una solució que compleixi amb les exigències legals.

La proposta de l'equip de govern, basada en l'actualització d'acord amb els augments que les retribucions dels empleats públics han experimentat des de 2006, no vulnera cap normativa, segons l'opinió de qui subscriu. És més, tractant-se l'hora extraordinària d'un element retributiu, el fet que s'actualitzi d'acord amb les mateixes pujades aplicades a la resta de retribucions, tendria una certa lògica.



Certament, hi ha altres fórmules de possible aplicació, com ara la d'agafar el salari anual, que inclou tota retribució de caràcter ordinari, és a dir, de caràcter fix i diari, que es percebi en un any natural (sou, triennis, pagues extraordinàries i complements de destinació i específic) i dividir-ho entre les hores de la jornada anual que corresponguin.

Però no existint un marc normatiu que obligui a aplicar una fórmula en concret, entén qui subscriu que l'actualització d'acord amb l'augment que han experimentat les retribucions s'ajusta a la llei i és coherent.

En resum, la fixació d'aquest preu de la forma que es vol fer no incompliria disposicions legals o normatives, i la seva aprovació quedaria en mans de l'autoorganització municipal i de la negociació col·lectiva.

Aplicar el mateix preu d'hora a funcionaris i laborals, malgrat inicialment l'any 2026 es fixessin preus diferents, entén qui subscriu que és una qüestió que entra dins aquesta facultat d'autoorganització i dins allò que ha de ser objecte de la negociació col·lectiva.

SEGONA. Altres límits

El càlcul del preu de l'hora extraordinària en cap cas serà inferior a la de l'hora ordinària, condició que compleix la proposta que es du a ple. En aquest sentit s'han fet els següents càlculs per a determinar-ho:

S'han tengut en compte les retribucions del mes de maig de tots els treballadors, inclòs sou base, triennis, complement de destí, complement específic, complement de residència i la prorrata de les pagues extraordinàries. I el resultat s'ha dividit pel nombre d'hores treballades segons el calendari laboral aprovat.

S'han exclòs del càlcul els valors anormalment baixos, a causa sobretot de reduccions de jornada.

En el cas dels A1, o nivell 1 de laborals, la mitjana del preu d'hora ordinària cobrada és de 30 € pels funcionaris, 29'42 € pels laborals, i la mitjana d'ambdós és de 29'71 €. Qualsevol d'aquests valors és inferior al preu de l'hora extraordinària proposada, que és de 33'17 €.

En el cas dels A2, o nivell 2 dels laborals, la mitjana del preu d'hora ordinària cobrada és de 24'25 € pels funcionaris (inclòs el subinspector de Policia), 22'44 € pels laborals, i la mitjana d'ambdós és de 23'34 €. Qualsevol d'aquests valors és inferior al preu de l'hora extraordinària proposada, que és de 31'91 € per a funcionaris/laborals i de 37'95 € per al Subinspector de policia.

En el cas dels C1, o nivell 3 dels laborals, la mitjana del preu d'hora ordinària cobrada és de 23'48 € pels funcionaris (inclosos agents de policia), 20'04 € pels laborals, i la mitjana d'ambdós és de 21'76 €. Qualsevol d'aquests valors és inferior al preu de l'hora extraordinària proposada, que és de 29'76 € per a funcionaris/laborals, de 31'63 per als agents de policia i de 34'79 € per als oficials de policia.



En el cas dels C2, o nivell 4 dels laborals, la mitjana del preu d'hora ordinària cobrada és de 17'09 € pels funcionaris, 14'82 € pels laborals, i la mitjana d'ambdós és de 15'95 €. Qualsevol d'aquests valors és inferior al preu de l'hora extraordinària proposada, que és de 25'52 €.

En el cas dels AP, o nivell 5 dels laborals, la mitjana del preu d'hora ordinària cobrada és de 13'59 € pels funcionaris, 13'20 € pels laborals, i la mitjana d'ambdós és de 13'39 €. Qualsevol d'aquests valors és inferior al preu de l'hora extraordinària proposada, que és de 21'26 €.

Legislació estatal d'aplicació

En tant que element retributiu, s'entén que la present actualització també s'ha d'ajustar a allò disposat per la legislació estatal referent als augments retributius del personal públic.

L'article 19.Dos de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, dels pressuposts generals de l'estat per a l'any 2023 disposa el següent:

“1. En el año 2023, las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 2,5 por ciento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2022, en términos de homogeneidad para los dos períodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo.

2. Asimismo se aplicarán, en su caso, los siguientes incrementos respecto de las retribuciones vigentes a 31 de diciembre de 2022 y con efectos, en ambos casos, de 1 de enero de 2023:

a) Incremento vinculado a la evolución del Índice de Precios al Consumo Armonizado (IPCA). Si la suma del IPCA del año 2022 y del IPCA adelantado del mes de septiembre de 2023 fuera superior al 6 por ciento, se aplicará un incremento retributivo adicional máximo del 0,5 por ciento.

A estos efectos, una vez publicados por el Instituto Nacional de Estadística (INE) los datos del IPCA adelantado del mes de septiembre de 2023, se aprobará la aplicación de este incremento mediante Acuerdo del Consejo de Ministros, que se publicará en el BOE.

b) Incremento vinculado a la evolución del Producto Interior Bruto (PIB) nominal en el año 2023. Si el incremento del PIB nominal igualase o superase el estimado por el Gobierno en el cuadro macroeconómico que acompaña a la elaboración de la presente ley de Presupuestos, se aplicará un aumento retributivo complementario del 0,5 por ciento.

A estos efectos, una vez publicados por el INE los datos de avance del PIB de 2023, se aprobará la aplicación de este incremento mediante Acuerdo del Consejo de Ministros, que se publicará en el BOE”.

Per la seva banda, i més recentment, tenim allò disposat per l'article 6 del reial Decret Llei 4/2024, amb el següent contingut:

“1. En el año 2024, las retribuciones del personal al servicio del sector público podrán experimentar un incremento global máximo del 2 por ciento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2023, incluidos en estas últimas los incrementos derivados de lo previsto en el artículo 19.Dos.2 de la Ley 31/2022, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2023, en términos de homogeneidad para los dos períodos de la



comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo. Este incremento retributivo tendrá efectos económicos desde el 1 de enero de 2024.

2. Asimismo, con efectos de 1 de enero de 2024, se aplicará, en su caso, un incremento retributivo adicional y consolidable del 0,5 por ciento, respecto a las retribuciones vigentes a 31 de diciembre de 2023, si la suma de la variación del IPCA de los años 2022, 2023 y 2024 superara el incremento retributivo fijo acumulado de 2022, 2023 y 2024.

A estos efectos, una vez publicados por el Instituto Nacional de Estadística (INE) los datos del IPCA del año 2024, se aprobará la aplicación de este incremento mediante Acuerdo del Consejo de Ministros, que se publicará en el BOE”.

En resum, l'augment del valor de les hores extraordinàries, en tant que part de la retribució dels empleats públics, ha de complir els límits imposats per aquesta normativa estatal. Per tant, aquest augment del preu de les hores extra no pot suposar en cap cas que les retribucions globals del personal al servei de l'Ajuntament d'Artà vagin més enllà d'aquests augment permesos.

TERCERA. Negociació.

S'han realitzat dues mesos de negociació per tractar aquest punt. A la primera la part sindical va demanar temps per estudiar la proposta presentada per l'equip de govern.

A la segona tant els representants polítics com el representant sindical del personal laboral va donar el seu vist i plau a la proposta.

Els representants sindicals del personal funcionari varen manifestar que entenien que no estàvem davant una negociació i no varen presentar cap proposta alternativa.

L'article 9.3 del Reglament de funcionament de la Mesa General de Negociació dels empleats públics de l'Ajuntament d'Artà disposa que “*L'adopció d'acords o pactes requereix la posició favorable dels representants de l'Administració i de la majoria absoluta de les organitzacions sindicals que hi siguin presents, segons el vot ponderat determinat en la constitució de la MGNC*”.

Per tant, la proposta no va comptar amb la majoria absoluta dels representants de les organitzacions sindicals presents.

No obstant, quan a si ha existit bona fe negociadora, tenim la Sentència del Tribunal Suprem del 6 de novembre de 2017 (*Recurs 3816/2015*), *segons la qual:*

«La negociació col·lectiva no consisteix, doncs, en la consulta o en la mera audiència. No se satisfà amb qualsevol intercanvi d'informació ni amb la presentació d'idees o suggeriments. Tampoc s'identifica, per tant, amb la participació en uns grups de treball informals ni se satisfà per comptar amb el semblar de l'organització més representativa. La negociació col·lectiva requereix una mínima formalització. En els supòsits en els quals l'exigeix el legislador, ha de donar lloc a un tràmit o fase en el procediment en la qual es convoqui a tots els legítims per participar en ella a negociar amb l'Administració. No comporta, naturalment, l'acceptació de les posicions sindicals, però sí implica la possibilitat de què s'exposin i debatin en les condicions d'igualtat i contradicció assenyalades».



Entén qui subscriu que sí estàvem dins un procés de negociació i res impedia als representants sindicals presentar una proposta alternativa, si ho consideraven oportú. Vist que varen tenir lloc dues reunions negociadores i que no hi havia cap alternativa presentada diferent a la de l'equip de govern, s'entén que una tercera reunió no faria moure aquesta posició. Per tant, la conclusió és que s'ha intentat una negociació i que s'ha complert allò previst a l'article 33.1 de l'EBEP: *“La negociación colectiva de condiciones de trabajo de los funcionarios públicos que estará sujeta a los principios de legalidad, cobertura presupuestaria, obligatoriedad, buena fe negocial, publicidad y transparencia”*.

QUARTA. Efectes retroactius de l'acord de Ple.

Quan a la possibilitat que l'Acord de Ple pel qual s'aprovi el nou valor de les hores extraordinàries fixi explícitament efectes econòmics retroactius a la data en que es va celebrar la darrera Mesa negociadora, cal dir el següent:

La norma general, que és a l'article 39 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, diu el següent:

“1. Los actos de las Administraciones Públicas sujetos al Derecho Administrativo se presumirán válidos y producirán efectos desde la fecha en que se dicten, salvo que en ellos se disponga otra cosa.

2. La eficacia quedará demorada cuando así lo exija el contenido del acto o esté supeditada a su notificación, publicación o aprobación superior.

3. Excepcionalmente, podrá otorgarse eficacia retroactiva a los actos cuando se dicten en sustitución de actos anulados, así como cuando produzcan efectos favorables al interesado, siempre que los supuestos de hecho necesarios existieran ya en la fecha a que se retrotraiga la eficacia del acto y ésta no lesione derechos o intereses legítimos de otras personas”.

L'article 39.3, per a l'efecte retroactiu dels efectes econòmics requereix que hi hagi efectes favorables per als interessats (els treballadors municipals), que el supòsit de fet necessari existís a la data a la qual es pretén retrotreure l'eficàcia de l'acte i que no es lesionen drets o interessos legítims d'altres persones.

Qui subscriu, després d'una valoració inicial, no adverteix a la proposta una vulneració d'aquests requisits.

En tot cas, a l'espera de millor criteri, valoració i justificació per part de la Secretaria i de la Intervenció d'aquest Ajuntament.

CINQUENA. Òrgan competent per a l'aprovació de l'Acord

L'article 22.1.i) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local:



“Corresponden, en todo caso, al Pleno municipal en los Ayuntamientos, y a la Asamblea vecinal en el régimen de Concejo Abierto, las siguientes atribuciones:

(...)

i) La aprobación de la plantilla de personal y de la relación de puestos de trabajo, la fijación de la cuantía de las retribuciones complementarias fijas y periódicas de los funcionarios y el número y régimen del personal eventual”.

Les hores extraordinàries realitzades fora de la jornada laboral són retribucions complementàries. No sembla que siguin, no obstant, fixes i periòdiques, sinó que poden anar variant.

En tot cas, atès que es tracta de la fixació d'un nou preu d'aquestes hores extraordinàries, que afecta a la totalitat de la plantilla, i que l'article 93.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, diu que la quantia global de les retribucions complementàries ha de passar per Ple, qui subscriu entén que l'Acord ha de ser aprovat pel Ple municipal i l'acord publicat en el BOIB.

CONCLUSIONS

La proposta que realitza el batle, per a la seva aprovació en el Ple municipal, d'aprovació d'una actualització del preu de les hores extraordinàries que realitza el personal al servei de l'Ajuntament d'Artà, consistent en aplicar al preu de les hores extres pactades en el Conveni de personal laboral i en el Pacte de funcionaris de l'any 2006 tots els augments que han experimentat les retribucions del personal públic des d'aquella data:

No incompleix cap normativa pel que fa a la fórmula elegida.

La seva aprovació queda en mans de l'autoorganització municipal i de la negociació col·lectiva, com també hi queda l'equiparació del preu que percebran els empleats funcionaris i els empleats laborals.

El preu proposat per a les hores extraordinàries bàsiques, realitzats els corresponents càlculs, seria superior al preu mitjà de l'hora ordinària de totes les categories.

L'augment del preu de les hores extra no pot suposar en cap cas un augment dels elements retributius globals del personal de l'Ajuntament d'Artà més enllà del previst a l'article 19.Dos de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, dels pressuposts generals de l'estat per a l'any 2023 i en el Reial Decret Llei 4/2024.

Qui subscriu entén que s'ha intentat una negociació d'acord amb allò previst a l'article 33.1 de l'EBEP: *“La negociación colectiva de condiciones de trabajo de los funcionarios públicos que*



AJUNTAMENT d'ARTÀ

estarà sujeta a los principios de legalidad, cobertura presupuestaria, obligatoriedad, buena fe negociadora, publicidad y transparencia”.

En opinió de qui subscriu, després d'una valoració inicial, no hi ha una vulneració d'aquests requisits de l'article 39.3 de la Llei 39/2015 per a retrotreure al dia 9 de juny de 2026 els efectes econòmics de l'Acord del Ple, dia en que va tenir lloc la darrera mesa negociadora. En qualsevol cas, aquesta qüestió queda sotmesa a millor criteri, valoració i justificació per part de la Secretaria i la Intervenció d'aquest Ajuntament.

Finalment, l'òrgan competent per a aprovar l'acord és el Ple municipal i després aquest s'ha de publicar al BOIB durant quinze dies.

Aquest és el meu parer, el qual sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en Dret.

Artà, a la data de la signatura electrònica.

Pere Fuster Nadal

TAG de Recursos Humans de l'Ajuntament d'Artà