AJUNTAMENT d'ARTÀ

Informe Jurídic sobre la necessitat de modificar la plantilla de l'Ajuntament d'Artà, així com la creació de noves fitxes de la Relació de Llocs de Feina, amb nota de conformitat del Secretari de la Corporació.

Pere Fuster Nadal, tècnic d'administració general del departament de recursos humans de l'Ajuntament d'Artà, amb nota de conformitat del Secretari d'aquesta Corporació, emet el següent informe, per ordre del batle, segons el meu entendre i saber, que sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en Dret.

ANTECEDENTS DE FET

1.En data 2 de febrer de 2026 el batle de la Corporació i la regidora de Funció Pública varen emetre informe justificatiu sobre la modificació de la plantilla, consistent en la creació de dues places, una de Coordinador/a de biblioteques (COORDBIBLIOTEQUES1) i una altra de Cap de la Brigada municipal (CAPBRIGADA1); a la vegada que s'amortitza una plaça d'oficial 1a de la brigada, en concret la OFI1BRIGADA6.

2.En conseqüència, és interès d'aquesta Corporació modificar la plantilla actual, de forma que es vol crear una plaça nova i modificar-ne una altra.

FONAMENTS DE DRET

- Art. 74 del Real Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.
- Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- L'article 90.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local disposa que correspon a cada Corporació local aprovar anualment, a través del Pressupost, la plantilla, que haurà de comprendre tots els llocs de treball reservats a funcionaris, personal laboral i eventual.
- L'article 126.3 del Real decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local disposa que "*La modificació de les plantilles durant la vigència del Pressupost requerirà el compliment dels tràmits establerts per a la modificació d'aquell*".
-L'article 126.2.a del Real decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local disposa que "*Quan l'increment de la despesa quedi compensat mitjançant la reducció d'altres unitats o capítols de despeses corrents no ampliables*".

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA. Pel que fa a la modificació de la plantilla, l'article 126.3 del Real Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local disposa que "*La modificació de les plantilles durant la vigència del Pressupost requerirà el compliment dels tràmits establerts per a la modificació d'aquell*".

Per tant, haurem d'estar a allò indicat a l'article 168 i següents del Real Decret Legislatiu 2/20024, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals pel que fa a la tramitació.

Pl. de l'Ajuntament, 1
07570 Artà (Illes Balears)
Tel. 971 82 95 95
Fax 971 82 95 52
www.arta.cat
ajuntament@arta.cat
NIF P0700600J

Signatura 1 de 2 | Pere Fuster Nadal | 25/03/2026
Signatura 2 de 2 | Antoni Payeras Beltrán | 25/03/2026 | Secretari

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la seguent pàgina web	
Codi Segur de Validació	e3a3e8fcf1524304a11aa8f9ec7a6233001
Url de validació	https://seu.arta.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=002
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

SEGONA. D'acord amb l'article 126.2. del Real Decret Legislatiu 781/1986: "*Les plantilles podran ser ampliades en els següents supòsits:*
 a) Quan l'increment de cost quedi compensat mitjançant la reducció d'altres unitats o capítols corrents no ampliables.
 b) Sempre que l'increment de les dotacions sigui conseqüència de l'establiment o ampliació de serveis de caràcter obligatori que resultin imposats per disposicions legals".

Mentre que l'article 20.Tres.4 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2023, encara en vigor, disposa que :

"*No computaran per a la taxa de reposició i, per tant, no es tendran en compte per al seu càlcul:*

(...)

***b)** Les places que es convoquin per promoció interna, ni els cessaments derivats dels indicats processos, excepte els supòsits d'accés per aquest sistema al Cos de Catedràtics d'Universitat, en els termes prevists a l'article 62.2 de la Llei Orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'Universitats*".

Pel que fa al nou lloc de feina de Cap de la Brigada, personal laboral, del nivell 4 (C2), tot i l'informe justificatiu del Batle i la regidora de Funció Pública, tampoc és necessària l'amortització d'una plaça per a poder crear aquesta nova de Cap de Brigada, en tant que una de les formes de provisió de la plaça seria la de promoció interna. Per altra banda, el cost consistent en que algun dels oficials 1a faci aquestes funcions de cap de brigada està previst en el pressupost de 2026.

TERCERA. **Provisió del nou lloc de feina.**

Pel que fa a la forma de provisió de la nova plaça de Cap de la Brigada, la seva provisió mitjançant promoció interna no ofereix massa problemes, ja que aquest sistema està previst a l'EBEP. Únicament és necessari que aquest element quedi reflectit a la fitxa de la RLT que s'haurà de crear.

Pel que fa a que una de les formes de provisió previstes sigui la de lliure designació, hem de destacar que, segons l'article 80 del TRLEBEP, la lliure designació amb convocatòria pública és un sistema de provisió de llocs de treball que consisteix en l'apreciació discrecional per l'òrgan competent de la idoneïtat dels candidats en relació amb els requisits exigits per a l'acompliment del lloc de treball.

Per la seva banda, l'article 79 de la Llei de Funció Pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears diu el següent:

"***1.** La Lliure designació és el sistema de provisió dels llocs que tenen establert expressament aquest sistema a la relació de llocs de feina pel fet que impliquen una elevada responsabilitat o que requereixen una confiança personal per a exercir les seves funcions. En conseqüència, es proveiran per lliure designació els següents llocs:*

- ***a)** Els de caràcter directiu.*
- ***b)** Els de secretari o secretària personal o xofer d'alt càrrec.*

- ***c)*** *Els adscrits al Gabinet de la Presidència de les Illes Balears o al dels consellers o les conselleres.*
- ***d)*** *Aquells altres on així ho estableixi la relació de llocs de treball, atenent a la naturalesa de les seves funcions.*

2. *Correspon al conseller o la consellera o a l'òrgan equivalent al qual estigui adscrit el lloc de treball de lliure designació proposar la seva adjudicació.*

3. *La convocatòria de provisió dels llocs per lliure designació es pot dur a terme en qualsevol moment, de forma individualitzada, i la periodicitat serà com a mínim anual*".

El nostre cas quedaria cobert pel supòsit de la lletra d), en tant no pot quedar incardinat en cap dels altres supòsits.

En opinió de qui subscriu **allò obligatori és que aquesta forma de provisió, la de lliure designació, quedi reflectida a la fitxa de la RLT que s'haurà de crear i que la convocatòria per proveir la plaça per aquest sistema s'haurà de fer anualment**, **per concurs**, sense entrar en la qüestió de l'oportunitat política d'introduir aquesta forma de provisió.

Pel que fa a la tramitació de la modificació de la plantilla per la creació del nou lloc de feina haurem d'estar a allò indicat a l'article 168 i següents del Real Decret Legislatiu 2/20024, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals. En conseqüència:

-S'ha de dur a la Mesa General de Negociació.

-Necessita informe favorable de fiscalització emès per la Interventora.

-S'ha d'aprovar pel Ple municipal la seva aprovació inicial.

-S'ha de publicar durant quinze dies hàbils en el BOIB.

-En cas de no haver-hi al·legacions s'entendrà aprovada la modificació definitivament, i en cas que n'hi hagi el Ple disposarà d'un mes per a resoldre-les.

CREACIÓ DE LA FITXA DE LA RELACIÓ DE LLOCS DE FEINA

PRIMER. A més de la tramitació de la modificació de la plantilla és necessària la creació de la nova fitxa corresponent al lloc de feina que s'introdueix.

En l'àmbit de l'administració local, tant l'article 90.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local com l'article 126.4 del text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, aprovat pel Real Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, estableixen l'obligació de les entitats locals de formar la relació de tots els llocs de feina existents en la seva organització.

Per la seva banda, l'article 74 del Real Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, disposa que "*Les Administracions Públiques estructuraran la seva organització a través de relacions de llocs de feina o altres instruments organitzatius similars que comprendran, almenys, la denominació dels llocs, els grups de classificació professional, els cossos o escales, en el seu cas, al quals estiguin adscrits, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries. Aquests instruments seran públics*".

SEGON. És imprescindible, per tant, dur a terme una modificació o creació de les fitxes corresponents de la relació de llocs de feina existent a fi d'adaptar-la a la realitat actual de l'Ajuntament.

El document de la proposta de modificació de la Relació de Llocs de Feina pel qual es pretén crear la fitxa de Cap de la Brigada, està justificat, ja que l'objectiu és adaptar la RLT a les necessitats d'organització d'aquest Consistori.

TERCER. El lloc de feina objecte de la creació o modificació de la fitxa ja formarà part de la plantilla, en tant que en un punt anterior del Ple s'hauran creat aquestes noves places.

QUART. La nova fitxa proposada conté una redacció de les funcions a realitzar, els diferents nivells de complement de destí corresponents i del complement específic reservat per a cada lloc, així com les característiques generals dels llocs a desenvolupar, la denominació del lloc, els grup de classificació professional, cos o escala, en el seu cas, així com l'àrea organitzativa a la qual resta adscrita, d'acord amb els requeriments legals.

CINQUÈ. Per a la seva aprovació, d'acord amb l'article 22.2.i) de la Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de les Bases del Règim Local -LRBRL-, és competent el Ple de l'Ajuntament, i un cop aprovada s'haurà de publicar al BOIB, al tractar-se d'un acte amb destinatari plural, com a forma de poder ser coneguda o notificada a una pluralitat indeterminada d'interessats.

És a dir, d'acord amb la doctrina jurisprudencial més recent del Tribunal Suprem, en especial, la Sentència de 5 de febrer de 2014 (EDJ 2014/31816), la Relació de Llocs de Treball té la naturalesa d'acte administratiu de caràcter general i no de disposició administrativa de caràcter general, essent suficient la seva publicació al BOIB.

Per tant, com a acte administratiu que posa fi a la via administrativa cabria interposar recurs potestatiu de reposició en via administrativa o recurs contenciós-administratiu en via judicial, en virtut del que disposa la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

SISÈ. Prèviament a la seva aprovació s'ha de sotmetre aquesta modificació a la negociació col·lectiva, d'acord amb allò disposat a l'article 37.1.c del Real Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, així com a informe favorable de fiscalització.

CONCLUSIONS

Pel que fa a la modificació de la plantilla, consistent en la creació del lloc de feina de Cap de la Brigada, s'ajusta a la legalitat, ja que essent la promoció interna una de les formes de provisió, en aquest cas no computa als efectes de la taxa de reposició i es poden crear sense amortitzar o donar de baixa altres places.

Pel que fa a l'existència de suficiència pressupostària, el cost econòmic consistent en que algun oficial 1a faci les funcions de cap de brigada ja està previst en el pressupost de 2026.

La tramitació de la modificació de plantilla serà la següent:

-S'ha de dur a la Mesa General de Negociació, passa que ja s'ha realitzat.

-Necessita informe favorable de fiscalització emès per la Interventora.

-S'ha d'aprovar pel Ple municipal la seva aprovació inicial.

-S'ha de publicar durant quinze dies hàbils en el BOIB.

-En cas de no haver-hi al·legacions s'entendrà aprovada la modificació definitivament, i en cas que n'hi hagi el Ple disposarà d'un mes per a resoldre-les.

Pel que fa a la creació de les fitxes de la RLT de les noves places, també compleixen amb els requeriments legals, i la seva tramitació requereix:

- S'ha de dur a la Mesa General de Negociació, passa que ja s'ha realitzat.

-Necessita informe favorable de fiscalització emès per la Interventora.

-S'ha d'aprovar pel Ple municipal.

-S'ha de publicar durant quinze dies hàbils en el BOIB.

Aquest és el meu parer, el qual sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en Dret.

Artà, a la data de la signatura electrònica.

El TAG de Recursos Humans

Pere Fuster Nadal

De conformitat,
El Secretari

Antoni Payeras Beltran