



INFORME DE SECRETARIA

D'acord amb l'ordenat per la Batlia mitjançant Provisió de data 13 de juny de 2025, i en compliment d'allò que s'ha fixat en l'article 3.3 a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional emeto el següent Informe,

INFORME

PRIMER. Els contractes s'extingeixen pel compliment del seu objecte o per resolució, per existir qualsevol de les causes previstes a la Llei que deriven en aquesta finalització. La resolució del contracte s'acordarà per l'òrgan de contractació, d'ofici o a instàncies del contractista.

El contracte objecte del present expedient és de concessió d'obra i posterior explotació del servei associat a l'obra signat a l'any 1997 per a la realització de determinades obres de cobertura de la piscina municipal (a més de petites reformes) i gestió dels serveis associats a aquestes instal·lacions esportives. Queda per tant, sotmès a la Llei 3/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques, per ser la que estava en vigor al moment de la celebració del contracte i per la que s'ha de regir.

Acudint, per tant a la normativa aplicable, i a tenor de l'article 110 de la Llei contractes de 1995, s'aprecia que existeixen **dues vies** per a la finalització d'un contracte:

"Artículo 110. Extinción de los contratos. Los contratos se extinguirán por cumplimiento o por resolución."

Atenent a l'article 111 de l'esmentada llei:

"1. El contrato se entenderá cumplido por el contratista cuando éste haya realizado, de acuerdo con los términos del mismo y a satisfacción de la Administración, la **totalidad de su objeto.**

2. En todo caso **su constatación exigirá por parte de la Administración un acto formal y positivo de recepción o conformidad dentro del mes siguiente**

Pl. de l'Ajuntament, 1
07570 Artà (Illes Balears)

Tel. 971 829 595
Fax 971 829 552

www.arta.cat
ajuntament@arta.cat

NIF P0700600J

Signatura 1 de 1
Elena Palacios Tuñón
13/06/2025
Secretària

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	2304134d4409481380073de86262e6aa001
Url de validació	https://seu.arta.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





de haberse producido la entrega o realización del objeto del contrato. A la Intervención de la Administración correspondiente le será comunicado, cuando dicha comunicación sea preceptiva, el acto para su asistencia potestativa al mismo en sus funciones de comprobación de la inversión.

3. En los contratos se fijará un plazo de garantía a contar de la fecha de recepción o conformidad, transcurrido el cual sin objeciones por parte de la Administración, salvo los supuestos en que se establezca otro plazo en esta Ley o en otras normas, quedará extinguida la responsabilidad del contratista.

Se exceptúan del plazo de garantía aquellos contratos en que por su naturaleza o características no resulte necesario, lo que deberá justificarse debidamente en el expediente de contratación, consignándolo expresamente en el pliego.”

I acudint a l'article 112, relatiu a les causes de resolució:

“Son causas de resolución del contrato:

- a) La muerte o incapacidad sobrevenida del contratista individual o la extinción de la personalidad jurídica de la sociedad contratista.
- b) La declaración de quiebra, de suspensión de pagos, de concurso de acreedores o de insolvente fallido en cualquier procedimiento o el acuerdo de quita y espera.
- c) El mutuo acuerdo entre la Administración y el contratista.
- d) La falta de prestación por el contratista de la garantía definitiva o las especiales o complementarias de aquélla en plazo en los casos previstos en la Ley y la no formalización del contrato en plazo.
- e) La demora en el cumplimiento de los plazos por parte del contratista y el incumplimiento del plazo señalado en el artículo 72.2.d).
- f) La falta de pago por parte de la Administración en el plazo de ocho meses, conforme al artículo 100.6.
- g) El incumplimiento de las restantes obligaciones contractuales esenciales.
- h) Aquellas que se establezcan expresamente en el contrato.
- i) Las que se señalen específicamente para cada categoría de contrato en el articulado de esta Ley.”

A aquestes causes i règim general s'havien d'afegir les previsions específiques per a cada tipologia contractual, sent en aquest cas, de la concessió d'obra i gestió de servei mitjançant concessió (art 130 i ss, i 155 i ss respectivament).



Les conseqüències d'una via o altra són totalment diferents pel que respecta, per exemple, a la garantia, a la recíproca restitució de les prestacions, etc.

S'ha de tenir en compte pel cas concret objecte del present informe que es partia d'una concessió de 20 anys (1997-2017) la qual podia ser objecte de dues pròrrogues successives de 5 anys cadascuna (2017-2022 i 2022-2027). La pròrroga 2017-2022 si va ser acordada pel Ple però no ha estat així pel que respecta a la pròrroga 2022-2027, si bé el servei ha continuat.

Aquesta situació suposa un manteniment en precari del contracte, als efectes d'un pròrroga tàcita, fet que no te cabuda a la normativa contractual. Per tant el fet d'estar en precari implica que, d'una banda, cal resoldre aquesta situació a la major brevetat, a fi de redirigir-la a una situació amb cobertura legal i d'altra banda, per haver finalitzat el termini de la concessió, podria procedir-se a la finalització del contracte sense més tràmits i sense que pogués existir oposició del concessionari. Si bé era obligació de l'Administració el procedir o no a acordar la pròrroga de forma expressa, el contractista ha consentit aquesta situació, sense dubtes per no deixar descobert un servei de tanta importància i afluença pels artanencs i artanenques, sense demanar la seva regularització.

En definitiva, ha transcorregut el termini d'execució del contracte (20 anys) i una de les seves pròrrogues (2017-2022) i al no haver-se acordat la segona, s'ha d'entendre per finalitzat el contracte, malgrat el servei s'hagi continuat prestant.

Aquesta situació suposaria aplicar les previsions abans esmentades de l'article 111 de la Llei de contractes de 1995, es a dir, un acte formal i positiu de "*recepción o conformidad dentro del mes siguiente de haberse producido la entrega o realización del objeto del contrato.*"

Es a dir, previ acord de l'òrgan de contractació de finalització del contracte (per reconduir la situació de precari existent) i una vegada comunicat al contractista, cal efectuar una revisió i inventari de les instal·lacions a fi de preparar aquest acte formal en el termini d'un mes des de l'entrega i alliberar així al contractista de les seves obligacions.

En aquest cas, també s'hauria de tenir en compte que caldria el retornament de la garantia dipositada al seu dia, la qual ascendeix al total de 1.000.000 pessetes (6.000€) i que no cal cap altra reclamació de quantia per part del concessionari en



tant el termini s'ha complert, les inversions efectuades estan totalment amortitzades.

No obstant això, i d'altra banda s'ha de fer menció a determinats fets que podrien suposar el acudir a una via de resolució, com podria ser, el fet constatat que mai s'ha produït l'abonament del cànon previst als plecs que varen regir la licitació (100.000 pessetes anuals, 600€). Aquesta manca d'abonament hauria d'haver suposat el rescat de la concessió per incompliment culpable del contractista, amb totes les conseqüències derivades d'allò, com seria l'incautament de la garantia i inclòs la tramitació d'una prohibició de contractar. També cal esmentar que mai s'ha reclamat aquest cànon per part de l'Administració i sembla que hores d'ara, amb la concessió en precari, mancaria de sentit iniciar un procediment de resolució culpable d'un contracte que ja no està en vigor i per tant no hauria d'estar a la vida jurídica.

Independentment d'aquest raonament, s'ha de precisar si cal exigir part d'aquest cànon que no s'ha abonat. Malgrat es conti el cànon fins a 2022 (termini amb cobertura contractual, ometent des d'octubre de 2022, la quantia s'elevaria a 14.900€, si bé s'hauria d'aplicar el termini de prescripció corresponent i solament es puguin reclamar els 4 darrers anys comptats des de la data de reclamació (des de 2021 fins a octubre de 2022).

No obstant això, ja que des de 2022 es troba en precari (des d'octubre de 2022), caldria aplicar la part proporcional d'aquest exercici i no es podrien liquidar els exercicis de 2023, 2024 ni la part de 2025 en que presti servei. Per tant 600 anuals entre 12 mesos serien a raó de 50€/mes, suposant un total a reclamar de:

- 2021: 600€
- 2022: 500€
- 2023 (precari)
- 2024: 0 € (precari)
- 2025 0 € (precari)

En total, 1100€.

Liquidada aquesta quantia, i per tant, el contracte amb la seva finalització, seria possible procedir a la devolució de la garantia dipositada als termes recollits als articles 45 i 48 de la Llei de contractes de 1995



Pel que respecta al procediment a seguir, el línies generals, seria:

A. Per resolució de l'òrgan de contractació s'haurà d'iniciar expedient de resolució del contracte de concessió de serveis indicant expressament que es deu a la finalització del termini del contracte al no haver-se acordat la segona pròrroga i davant la impossibilitat de mantenir relacions contractuals en precari. En aquest cas, l'òrgan de contractació és el Ple de la Corporació.

B. Pels Serveis Tècnics s'emetrà informe sobre l'estat dels bens una pic finalitzada la relació contractual i es realitzarà inventari de les instal·lacions, el que permetrà elaborar l'acta d'entrega dels béns.

C. Es comunicarà al concessionari, als avalistes i asseguradors d'aquest, la incoació de l'expedient i se'ls atorgarà tràmit d'audiència per termini de deu dies naturals a fi que puguin al·legar i presentar els documents i les justificacions que estimin pertinents i al seu cas, manifestar la seva conformitat amb la finalització del contracte. Si es presenten al·legacions durant aquest termini, s'hauran de resoldre.

D. Es liquidarà el contracte amb la liquidació de les quotes/cànonns que estiguin pendents i posteriorment s'elaborarà informe tècnic al respecte del compliment del contracte, de forma que si és favorable, es tornarà la garantia dipositada.

Artà, a data de signatura electrònica.

La secretària
Elena Palacio Tuñón