

PROPOSTA DE BATLIA

Exp. núm. 2025/1442.- Denegació sol·licitud de compatibilitat de personal al servei de l'administració pública

Atès que en data 15 de març de 2025, es va publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB) núm. 33 la Resolució del batlle de l'Ajuntament d'Artà que acordava la contractació de Maria Lliteras Longàs com a Monitora de temps lliure (temps parcial, 20 hores per setmana) per haver superat el procediment selectiu d'estabilització pel sistema de concurs excepcional, i se li adjudicava el lloc de treball corresponent al núm. de ref./codi MONITORTEMLLI.

Atès que a l'esmentada Resolució, es determinava que, si la persona en qüestió dugués a terme cap activitat privada, incloses les de caràcter professional, ho havia de declarar en un termini de deu dies hàbils comptadors a partir de l'endemà de la presa de possessió per a que l'òrgan competent acordés, al seu cas, la declaració de compatibilitat o incompatibilitat.

En data 19 de març de 2025, Maria Lliteras va subscriure un contracte laboral indefinit com a fixe discontinu de 9 mesos, de març a novembre, realitzant una jornada laboral de quatre hores diàries, concretades al contracte.

En data 21 de març, la interessada, segons Registre general d'entrada núm. 2025/2399, va demanar la comprovació de la compatibilitat d'aquesta activitat professional amb el seu contracte de feina al Col·legi Concertat San Salvador d'Artà on treballa un 30,40% de la jornada laboral.


Atès l'informe emès per l'assessor jurídic de data 14 d'abril de 20225, el qual literalment diu:

“La senyora MARIA LLITERAS LONGAS, és treballadora d'aquest Ajuntament des del passat dia 19 de març de 2025, data en la qual va formalitzar contracte de treball de durada indefinida com a monitor de temps lliure per a realitzar funcions pròpies de la seva categoria, amb un període actiu de 9 mesos (març a novembre) i jornada laboral de 10 a 14 hores els mesos de juliol i agost i de 16 a 20 hores de dilluns a divendres , la resta dels mesos.

Per la realització de la seva jornada a temps parcial (20 hores a la setmana) percep les següents quantitats (salari diari):

*Sou Base: 12,499 euros.
C.Destí: 6,952 euros.
Específic: 5,037euros.*

VALORACIÓ JURÍDICA

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web		
Codi Segur de Validació	2f1ac157fa804984ba8621ef7b5db333001	
Url de validació	https://seu.arta.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp	
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



PRIMER.- La Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les Administracions Públiques assenyala que:

Article 1.3. "En qualsevol cas, l'acompliment d'un lloc de treball pel personal inclòs en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei serà incompatible amb l'exercici de qualsevol càrrec, professió o activitat, públic o privat, que pugui impedir o menyscar l'estricta compliment dels seus deures o comprometre la seva imparcialitat o independència."

Article 1.1. "El personal comprès en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei no podrà compatibilitzar les seves activitats amb l'acompliment, per si o mitjançant substitució, d'un segon lloc de treball, càrrec o activitat en el sector públic, excepte en els supòsits expressament previstos en aquesta llei."

Article 10. "Els qui accedeixin per qualsevol títol a un nou lloc del sector públic que conformement a aquesta Llei resulti incompatible amb el qual vinguessin exercint hauran d'optar per un d'ells dins del termini de presa de possessió."

Mancant opció en el termini assenyalat s'entendrà que opten pel nou lloc, passant a la situació d'excedència voluntària en els quals vinguessin exercint."

Si es tractés de llocs susceptibles de compatibilitat, prèvia autorització, hauran d'instar-la en els deu primers dies de l'al·ludit termini de presa de possessió, entenent-se aquest prorrogat en tant recau resolució."

Article 11. "D'acord amb el que es disposa en l'article 1.3 de la present Llei, el personal comprès en el seu àmbit d'aplicació no podrà exercir, per si o mitjançant substitució, activitats privades, incloses les de caràcter professional, siguin per compte propi o sota la dependència o al servei d'Entitats o particulars que es relacionin directament amb les que desenvolupi el Departament, Organisme o Entitat on estigüés destinat."

S'exceptuen d'aquesta prohibició les activitats particulars que, en exercici d'un dret legalment reconegut, realitzin per a sí els directament interessats."

Article 12. "1. En tot cas, el personal comprès en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei no podrà exercir les activitats següents:

a) L'acompliment d'activitats privades, incloses les de caràcter professional, sigui per compte propi sota dependència o al servei d'entitats o particulars, en els assumptes en què estigui intervenint, hagi intervingut en els dos últims anys o tingui que intervenir per raó del lloc públic.

b) La pertinença a Consells d'Administració o òrgans rectors d'empreses o entitats privades, sempre que l'activitat de les mateixes estigui directament relacionada amb les quals gestioni el Departament, Organisme o Entitat en què presti els seus serveis el personal afectat.

c) L'acompliment, per si o persona interposada, de càrrecs de tot ordre en Empreses o Societats amb cessionàries, contractistes d'obres, serveis o subministres, arrendatàries o administradores de monopolis.

d) La participació superior al 10% en el capital de les Empreses o Societats al fet que indica el paràgraf anterior.

2. Les activitats privades que corresponguin a llocs de treball que requereixin la presència efectiva de l'interessat durant un horari igual o superior a la meitat de la jornada setmanal ordinària de treball en les Administracions públiques només podran autoritzar-se quan l'activitat pública sigui una de les enunciades en aquesta Llei com de prestació a temps parcial."

Article 16.1. "No podrà autoritzar-se o reconèixer-se cap compatibilitat al personal que exerceixi lloc que comportin la percepció de complements específics o concepte equiparable, i al retribuït per aranzel"



Article 16.4 .“Així mateix, per excepció, i sense perjudici de les limitacions establertes en els articles 10, 11, 12 i 13 de la present llei, podrà reconèixer-se compatibilitat per a l'exercici d'activitats privades al personal que exerceixi llocs de treball que comportin la percepció de complements específics, o concepte equiparable, la quantia del qual no superi el 30 per cent de la seva retribució bàsica, exclosos els conceptes que tinguin el seu origen en l'antiguitat” .

SEGON.- La Llei 53/84, d'aplicació directa a l'administració local pel que disposa l'art. 1 i 145 del Reial Decret Legislatiu 781/86, recull el principi que el personal comprès en el seu àmbit d'aplicació no podrà compatibilitzar les seves activitats, per si o mitjançant substitució, d'un seure lloc de treball , càrrec o activitat en el sector públic o privat.

Regula igualment, els límits del reconeixement de la compatibilitat, assenyalant, en el que aquí interessa, que tan sols podrà reconèixer-se compatibilitat per a l'exercici d'activitats privades al personal que exerceixi llocs de treball que comportin la percepció de complements específics, o concepte equiparable, la quantia del qual no superi el 30 per cent de la seva retribució bàsica, exclosos els conceptes que tinguin el seu origen en l'antiguitat.

TERCER.- A fi de analitzar el límit del 30% s'han efectuat les operacions aritmètiques procedents, i s'ha comprovat que la sol·licitant sense analitzar una altra limitació, establert a la Llei 53/84, superen els límits retributius establerts per a l'autorització de la compatibilitat. En atenció a tot l'exposat, procedeix concloure's que no procedeix la compatibilitat.

QUART.- El Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat preveu en la seva Disposició Addicional Cinquena la “Possibilitat que els funcionaris de l'Administració General de l'Estat pertanyents als Subgrups A1 i A2 sol·licitin la reducció, a petició pròpia, del complement específic” en els següents termes:

“1. Els funcionaris de l'Administració General de l'Estat pertanyents als Subgrups A1 i A2, inclosos en l'àmbit d'aplicació del Reial decret 598/1985, de 30 d'abril, podran sol·licitar davant les òrgans i unitats de personal amb competències en matèria de personal dels Departaments, Organismes Autònoms i Entitats gestores de la Seguretat Social en els quals estiguin destinats la reducció de l'import del complement específic corresponent al lloc que exerceixen a fi d'adequar-lo al percentatge al qual es refereix l'article 16.4 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques.

2. S'exclou d'aquesta possibilitat als funcionaris que ocupin llocs en Gabinetes de membres del Govern i alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat, i als quals exerceixin posats que tinguin assignat complement de destí de nivell 30 i 29.”

Pot observar-se que aquesta previsió en principi apareix limitada a un col·lectiu concret, com és el dels funcionaris de l'Administració General de l'Estat pertanyents als Subgrups A1 i A2. No obstant això, la doctrina jurisprudencial ha vingut ampliant la possibilitat d'estendre les previsions a tots els grups i subgrups d'empleats públics de l'Administració Local.

La Sentència del Tribunal Suprem, de 26/04/2021 afirma (Fonament de Dret Cinquè) que:
“(...) Hem d'afegir que el Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol , de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, en la seva disposició addicional cinquena, regula la possibilitat que els funcionaris de l'Administració General de l'Estat pertanyents als Subgrups A1 i A2 sol·licitin la reducció, a petició pròpia, del complement específic, assenyalant que els ” funcionaris de l'Administració General de l'Estat pertanyents als Subgrups A1 i A2, inclosos en l'àmbit d'aplicació del Reial decret 598/1985, de 30 d'abril, podran sol·licitar davant les òrgans i unitats de personal amb competències en matèria de personal dels Departaments, Organismes Autònoms i Entitats gestores de la Seguretat Social en els quals estiguin destinats la reducció de l'import del complement específic corresponent al



lloc que exerceixen a fi d'adequar-lo al percentatge al qual es refereix l'article 16.4 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques.”

La previsió de l'expressada disposició addicional cinquena en relació amb la previsió de l'article 16.4 de la Llei 53/1984 , a la qual es troba vinculada, que resulta d'aplicació supletòria en aquest punt, atès que no tindria sentit que la norma bàsica del citat precepte que reconeix la compatibilitat en determinades circumstàncies, i que inclou als funcionaris de l'Administració local en l'àmbit d'aplicació de la Llei 53/1984 , ex article 2, i es negués la seva viabilitat mitjançant la sol·licitud de la reducció de l'import del complement específic corresponent al lloc que exerceixen a fi d'adequar-lo al percentatge al qual es refereix l'article 16.4, ja esmentat. Dit d'una altra manera, no pot reconèixer-se formalment el dret i impedir-se materialment el seu exercici.

(...)

De manera que quan no estem davant una norma bàsica, la regulació continguda extramurs de l'article 16.4 de la Llei 53/1984 citada, encara que vinculat estretament a aquest, resulta d'aplicació supletòriament la norma autonòmica. Encara que, com ja hem indicat, el decisiu, als efectes examinats, és la vinculació essencial que té lloc entre l'article 16, apartats 1 i 4, de la Llei 53/1984 i la disposició addicional cinquena del Reial decret llei 20/2012 .”

En el mateix sentit el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, que en el seu Dictamen 697/2021, de 24 de novembre de 2021 assenyala que ” En relació als funcionaris locals, la Sentència del Tribunal Suprem, Sala contenciosa administrativa, de 26 abril 2021 va concloure que mancant una regulació expressa respecte dels funcionaris locals, i a l'efecte del reconeixement de la compatibilitat conforme a l'article 16 de la Llei 53/1984, els són aplicables per analogia les previsions de la DA 5a del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat.

Per tant, s'ha de concloure que es pot reduir per l'Ajuntament el complement específic dels treballadors que així ho sol·licitin, fins a situar-lo en el límit del 30%, a fi de fer possible el reconeixement de compatibilitat per a l'exercici d'una segona activitat en el sector privat, sempre que es donin la resta de requisits exigits per la legislació aplicable. (Aplicació en l'àmbit local de la possibilitat de reducció del complement específic per a poder optar a l'autorització de compatibilitat per a l'exercici d'activitat privada- Miguel Javaloyes Ducha, Secretari de l'Ajuntament de Xirivella).

En atenció a tot això i a mode de CONCLUSIÓ, proposa:

Primer .- Desestimar la petició de compatibilitat efectuada per la sol·licitant en superar les seves retribucions complementàries el 30% de les seves retribucions bàsiques.

Segon .- Que no obstant l'anterior, al no concórrer cap circumstància prevista en els articles 10, 11, 12 i 13 de la Llei 53/1984, l'Ajuntament d'Artà, a petició de la interessada, podria reduir la retribució complementària fins a situar-la en el límit del 30%, a fi de fer possible el reconeixement de compatibilitat per al exercici d'una segona activitat.”

A la vista de la proposta de resolució emesa a l'informe de l'assessor,

ES PROPOSA

Primer.- Que el Ple de la Corporació desestimi la petició de compatibilitat efectuada per la sol·licitant per superar les seves retribucions complementàries el 30% de les seves retribucions bàsiques.



Segon .- Que no obstant l'anterior, al no concórrer cap circumstància prevista en els articles 10, 11,12 i 13 de la Llei 53/1984, l'Ajuntament d'Artà, a petició de la interessada, podria reduir la retribució complementària fins a situar-la en el límit del 30%, a fi de fer possible el reconeixent de compatibilitat per al exercici d'una segona activitat.

Tercer.- Donar trasllat a la interessada de la decisió que al seu cas adopti el Ple i concedir-li un termini de 10 dies hàbils perquè manifesti si opta per reduir les seves retribucions complementàries fins al límit assenyalat anteriorment o si pel contrari, opta per renunciar a un dels dos llocs de treball; havent de donar trasllat de la seva opció a aquesta Administració mitjançant registre d'entrada.

Artà, a data de signatura electrònica.

El batle

Manuel Galán Massanet