



INFORME DE SECRETARIA

D'acord amb l'ordenat per l'Alcaldia mitjançant i en compliment de l'establert en l'article 3.a) del Reial decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent,

INFORME

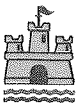
PRIMER. Quan s'hagi de realitzar alguna despesa que no pugui demorar-se fins a l'exercici següent i no existeixi crèdit en el pressupost de la Corporació, el president de la Corporació ordenarà la incoació de l'expedient de concessió de crèdit extraordinari.

Els crèdits extraordinaris són aquelles modificacions del pressupost de despeses mitjançant els quals s'assigna un crèdit per a la realització d'una despesa específica i determinada que no pot demorar-se fins a l'exercici següent i per a la que no existeix crèdit.

Els suplementes de crèdit es podran finançar indistintament amb algun o alguns dels següents recursos:

- a) Amb càrrec al romanent líquid de tresoreria, calculat d'acord amb l'establert en els articles 101 a 104 del Reial decret 500/1990.
- b) Amb nous i majors ingressos efectivament recaptats sobre els totals previstos en algun concepte del pressupost corrent.
- c) Mitjançant anul·lacions o baixes de crèdits d'altres partides del pressupost vigent no compromeses, les dotacions de les quals s'estimen reduïbles sense pertorbació del respectiu servei.

SEGON. La legislació aplicable ve determinada per:



- Els Articles 169, 170 i 172 a 182 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- Els Articles 34 a 38, 49 i 50 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I, del títol VI, de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressupostos.
- Els articles 3, 4, 11, 12, 13, 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.¹
- L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura de pressupostos de les entitats locals.
- Resolució de 14 de setembre de 2009, de la Direcció General de Coordinació Financera amb les Comunitats Autònomes i amb les Entitats Locals, per la qual es Dicten Mesures per al Desplegament de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'Estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals.
- Els Articles 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

TERCER. L'òrgan competent per a la seva aprovació és el Ple de la Corporació, segons els articles 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, i 177.2 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, sense que sigui exigible un quòrum especial.

QUART. D'acord amb l'article 177 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, són d'aplicació als expedients de concessió de crèdit extraordinari i de suplement de crèdit les normes sobre informació, reclamació i publicitat dels pressupostos a les que es refereix l'article 169 d'aquesta Llei.

¹ **La Disposició Derogatòria Única de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), no deroga expressament el Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, per la qual cosa seguirà vigent en el que no contradigui LOEPSF.**



Per tant, l'aprovació inicial d'aquests expedients s'exposarà al públic, previ anunci en el BOIB, per quinze dies, durant els quals els interessats podran examinar-los i presentar reclamacions (article 170 del text refós). Un cop definitivament aprovat, serà inserit en el BOIB i resumit per capítols.

És discutible que s'hagi de remetre còpia d'aquests expedients, una vegada aprovats definitivament, a l'Administració de l'Estat i a la corresponent comunitat autònoma, tal i com es disposa pel pressupost l'article 169.4 del text refós.

Si la finalitat de la remissió de còpia d'aquests expedients és que les referides administracions coneguin en tot moment el pressupost vigent, no té sentit que només s'apliqui aquesta norma als crèdits extraordinaris, suplementos de crèdit i transferències de crèdit aprovades pel Ple (article 179.4 del text refós), ja que a través d'altres modificacions (l'aprovació de les quals també pugui correspondre al Ple) es pot alterar substancialment el pressupost, sense que existeixi l'obligació d'enviar-ne còpia a les administracions.

Per a l'exercici de les seves competències, la llei preveu expressament l'obligació de remetre a l'Estat i a la comunitat autònoma còpia del pressupost i de la liquidació del pressupost (article 193.5 del text refós). D'acord amb l'article 93 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressupostos, «... la liquidació posarà de manifest, respecte del pressupost de despeses, i per a cada partida pressupostària, els crèdits inicials, les seves modificacions i els crèdits definitius... i respecte del pressupost d'ingressos, i per a cada concepte, les previsions inicials, les seves modificacions i les previsions definitives...».

Per tant, l'Estat i la comunitat autònoma coneixeran totes les modificacions efectuades en el pressupost a través de la liquidació.

A més, aquestes administracions, d'acord amb l'article 56 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, rebran còpia o extracte de l'Acord plenari d'aprovació d'aquests expedients, tindran coneixement de la seva adopció per la seva publicació en el BOIB, d'acord amb l'article 64 de la Llei 7/1985,



podran sol·licitar l'ampliació de la informació remesa en compliment de l'article 56 de la Llei 7/1985.

Cal tenir en compte en tot cas el que disposen les bases d'execució del pressupost que, en ocasions, contemplen expressament la remissió a l'Estat i a la comunitat autònoma de còpia de tots els expedients de modificació de crèdit que s'aproven.

CINQUÈ. L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura de pressupostos de les entitats locals, serà d'aplicació als pressupostos de les Entitats Locals corresponents a exercicis iniciats amb posterioritat al dia 1 de gener de 2010. Als anteriors a aquesta data se'ls aplicarà l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 20 de setembre de 1989 per la qual s'estableix l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.

L'apartat segon de la Resolució de 14 de setembre de 2009, de la Direcció General de Coordinació Financera amb les Comunitats Autònomes i amb les Entitats Locals, per la qual es dicten Mesures per al Desplegament de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'Estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals, en cas que a l'inici de l'exercici de 2010 no s'hagi aprovat el pressupost corresponent i, d'acord amb l'article 169 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, es consideri prorrogat el de l'exercici anterior, disposa que la seva estructura es mantindrà en els termes d'allò que disposa l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 20 de setembre de 1989, sempre que no s'aprovi definitivament el pressupost general de l'entitat local corresponent a l'exercici de 2010.

Això no obstant, només als efectes de subministrar informació al Ministeri d'Economia i Hisenda, per donar compliment a l'article 193.5 del citat text refós, s'adaptarà, en tot cas, a l'estructura pressupostària aprovada per l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, la liquidació del pressupost de l'exercici 2010.

SISÈ. El procediment a seguir és el següent:



A. A l'expedient ha d'incorporar-se la memòria de l'Alcaldia, en la que es justifiqui l'aprovació del crèdit extraordinari finançat mitjançant anul·lacions o baixes de crèdits d'altres partides.

B. Així mateix, de conformitat amb l'article 16 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, s'ha d'elaborar un informe d'intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i posteriorment, de conformitat amb els articles 177.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i 37 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril s'emetrà informe d'Intervenció.

En quant a l'avaluació pressupostària cal tenir en compte que les entitats locals han de sotmetre l'elaboració, l'aprovació i l'execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos al principi d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, entenent-se aquest com la situació d'equilibri o superàvit estructural (articles 3 i 11 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera).

En aquest aspecte, la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia Entitat Local i dels seus organismes i entitats dependents.

Aquest informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als que preveu l'article 177.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

L'incompliment de l'objectiu d'equilibri o superàvit comporta l'elaboració d'un Pla Econòmic i Financer, de conformitat amb allò que estableix l'article 21 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

C. Conforme al referit article 177.2, li són d'aplicació les mateixes normes sobre informació, reclamacions i publicitat previstes en l'article 169 del text refós, per a l'aprovació dels pressupostos.



Per tant, aprovat inicialment l'expedient pel Ple de la Corporació, s'exposarà al públic, previ anunci en el BOIB, per quinze dies, durant els quals els interessats podran examinar-lo i presentar reclamacions davant el Ple. A aquests efectes i de conformitat amb l'article 170.1, tindran la consideració d'interessats:

- Els habitants en el territori de la respectiva entitat local.
- Els que resultin directament afectats tot i que no habitin en el territori de l'entitat local.
- Els col·legis oficials, càmeres oficials, sindicats, associacions i demés entitats legalment constituïdes per a vetllar pels interessos professionals o econòmics i veïnals, quan actuïn en defensa dels que li són propis.

El mateix article 170, en el seu paràgraf segon, determina que únicament podran interposar-se reclamacions contra el pressupost per les següents causes:

- Per no haver-se ajustat la seva elaboració i aprovació als tràmits establerts en el text refós de la Llei reguladora de les entitats locals.
- Per ometre el crèdit necessari per al compliment d'obligacions exigibles a l'entitat local, en virtut de precepte legal o de qualsevol altre títol legítim.
- Per ser de manifesta insuficiència els ingressos amb relació a les despeses pressupostades o bé d'aquests respecte a les necessitats.

D. L'expedient es considerarà definitivament aprovat si durant el citat termini no s'haguessin presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà d'un termini d'un mes per a resoldre-les.

E. Aprovat definitivament pel Ple de l'Ajuntament l'esmentada modificació del pressupost, serà publicat, resumit per capítols, en el *Butlletí Oficial de la Província*, tal i com estableixen els articles 70.2, en relació amb l'article 112.3, de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i 169.3 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

F. Segons l'establert en l'article 169.7 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, s'ha de posar a disposició del públic, a efectes informatius, una



còpia de cadascuna de les modificacions des de la seva aprovació definitiva fins a la finalització de l'exercici.

G. Contra la seva aprovació, en virtut de l'establert en l'article 113 de la Llei 7/1985, els interessats podran interposar directament recurs contenciós-administratiu en la forma i terminis establerts en els articles 25 a 43 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora d'aquesta jurisdicció.

Sens perjudici d'això, de conformitat amb l'establert en l'article 113.3 de la Llei 7/1985, la interposició del citat recurs no suspendrà per sí sola l'efectivitat de l'acte o Acord impugnat.

Artà, 11/02/2014

La Secretària - Interventora,

Signatura: Celia Martínez - Piñeiro de Urquiza

