

## INFORME DE SECRETARIA

D'acord amb l'ordenat per la Batlia mitjançant Provisió de data 8 de novembre de 2013, i en compliment de l'establert en l'article 3.a) del Reial decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent,

### INFORME

**PRIMER.** L'article 34 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, estableix les modificacions que poden realitzar les entitats locals i els seus organismes autònoms en els pressupostos de despeses, que són els següents:

- Crèdit extraordinari.
- Suplement de crèdit.
- Ampliacions de crèdit.
- Transferències de crèdit.
- Generació de crèdits per ingressos.
- Incorporació de romanents de crèdit.
- Baixes per anul·lació.

És procedent la incoació de l'expedient de concessió de crèdit extraordinari quan s'hagi de realitzar alguna despesa que no pugui demorar-se fins a l'exercici següent i no existeixi en el pressupost de la corporació cap crèdit o sigui insuficient o no ampliable el consignar-lo.

L'expedient ha d'especificar la concreta aplicació pressupostària a incrementar i el mitjà o recurs que ha de finançar l'augment que es proposi.

Els crèdits extraordinaris es podran finançar indistintament amb algun o alguns dels següents recursos:



a) Amb càrrec al romanent líquid de tresoreria, calculat d'acord amb l'establert en els articles 101 a 104 del Reial decret 500/1990.

b) Amb nous i majors ingressos efectivament recaptats sobre els totals previstos en algun concepte del pressupost corrent.

c) Mitjançant anul·lacions o baixes de crèdits d'altres aplicacions del pressupost vigent no compromeses, les dotacions de les qual s'estimin reduïbles sense pertorbació del respectiu servei.

Els crèdits extraordinaris per a despeses d'inversió poden finançar-se, a més dels recursos indicats anteriorment, amb els procedents d'operacions de crèdit.

**SEGON.** La legislació aplicable és la següent:

— Els articles 169, 170, 172 i 177 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

— Els articles 34 a 38 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I, del títol VI, de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressupostos.

— Els articles 3, 4, 11, 12 i 13 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

— L'article 16.2 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desplegament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.

— L'article 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

— L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura de pressupostos de les entitats locals.

— Resolució de 14 de setembre de 2009, de la Direcció General de Coordinació Financera amb les Comunitats Autònomes i amb les Entitats Locals, per la qual es Dicten Mesures per al Desplegament de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'Estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals.

**TERCER.** L'òrgan competent per a la seva aprovació és el Ple de la Corporació, segons els articles 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, i 177.2 del



Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, sense que sigui exigible un quòrum especial.

**QUART.** D'acord amb l'article 177 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, són d'aplicació als expedients de concessió de crèdit extraordinari les normes sobre informació, reclamació i publicitat dels pressupostos a les què es refereix l'article 169 d'aquesta Llei.

Per tant, l'aprovació inicial d'aquests expedients s'exposarà al públic, previ anunci en el BOIB, per quinze dies, durant els quals els interessats podran examinar-los i presentar reclamacions conforme a l'establert en l'article 170 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals. Així mateix, definitivament aprovat, serà inserit en el Butlletí Oficial de la Corporació, si en tingués, i, resumit per capítols, en el de la Província o, en el seu cas, de la Comunitat Autònoma Uniprovincial. Resulta discutible que s'hagi de remetre còpia d'aquests expedients, una vegada aprovats definitivament, a l'Administració de l'Estat i a la corresponent comunitat autònoma, tal i com disposa per al pressupost l'article 169.4 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Si la finalitat de la remissió de còpia d'aquests expedients és que les referides administracions coneguin en tot moment el pressupost vigent, no té sentit que només s'apliqui aquesta norma als crèdits extraordinaris, suplementes de crèdit i transferències de crèdit aprovades pel Ple, ja que a través d'altres modificacions (l'aprovació de les quals també pot correspondre al Ple) es pot alterar substancialment el pressupost, sense que existeixi l'obligació d'enviar-ne còpia a aquestes administracions.

Per a l'exercici de les seves competències, la Llei preveu expressament l'obligació de remetre a l'Estat i a la comunitat autònoma una còpia del pressupost i de la liquidació del pressupost conforme a l'article 193.5 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les



hisendes locals. D'acord amb l'article 93 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressupostos, «... la liquidació posarà de manifest, respecte del pressupost de despeses, i per a cada partida pressupostària, els crèdits inicials, les seves modificacions i els crèdits definitius... i respecte del pressupost d'ingressos, i per a cada concepte, les previsions inicials, les seves modificacions i les previsions definitives...». Per tant, l'Estat i la comunitat autònoma coneixeran totes les modificacions efectuades en el pressupost a través de la liquidació.

A més, aquestes administracions, d'acord amb l'article 56 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, rebran còpia o extracte de l'acord plenari d'aprovació d'aquests expedients, tindran coneixement de la seva adopció per a la seva publicació en el BOIB i, d'acord amb l'article 64 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, podran sol·licitar ampliació de la informació remesa en compliment de l'article 56 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril.

S'ha de tenir en compte en tot cas el que disposin les bases d'execució del pressupost que, en ocasions, contemplen expressament la remissió a l'Estat i a la comunitat autònoma de còpia de tots els expedients de modificació de crèdit que s'aprovin.

**CINQUÈ.** L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura de pressupostos de les entitats locals, serà d'aplicació als pressupostos de les Entitats Locals corresponents a exercicis iniciats amb posterioritat al dia 1 de gener de 2010. Als anteriors a aquesta data se'ls aplicarà l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 20 de setembre de 1989 per la qual s'estableix l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.

L'apartat segon de la Resolució de 14 de setembre de 2009, de la Direcció General de Coordinació Financera amb les Comunitats Autònomes i amb les Entitats Locals, per la qual es dicten Mesures per al Desplegament de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'Estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals, en cas que a l'inici de l'exercici de 2010 no s'hagi aprovat el pressupost corresponent i, d'acord amb l'article 169 del Text



Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, es consideri prorrogat el de l'exercici anterior, disposa que la seva estructura es mantindrà en els termes d'allò que disposa l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 20 de setembre de 1989, sempre que no s'aprovi definitivament el pressupost general de l'entitat local corresponent a l'exercici de 2010.

Això no obstant, només als efectes de subministrar informació al Ministeri d'Economia i Hisenda, per donar compliment a l'article 193.5 del citat text refós, s'adaptarà, en tot cas, a l'estructura pressupostària aprovada per l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, la liquidació del pressupost de l'exercici 2010.

**SISÈ.** El procediment a seguir serà el següent:

**A.** A la proposta de modificació s'hi unirà una memòria explicativa en la que es justifiqui l'aprovació del crèdit extraordinari, les aplicacions pressupostàries a les que afecta i els mitjans o recursos que han de finançar-la.

De conformitat amb l'article 37.2 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, serà necessari acreditar:

— El caràcter específic i determinat de la despesa a realitzar i la impossibilitat de demorar-lo a exercicis posteriors.

— La inexistència en l'estat de despeses del pressupost de crèdit destinat a aquesta finalitat específica, en el cas de crèdit extraordinari, o la insuficiència del saldo de crèdit no compromès en la aplicació corresponent, en cas de suplement de crèdit. (Aquesta inexistència o insuficiència de crèdit s'ha de verificar en el nivell en el qual estigui establerta la vinculació jurídica).

— Si el mitjà de finançament es correspon amb nous o majors ingressos sobre els previstos, que la resta dels ingressos venen efectuant-se amb normalitat, tret que aquells tinguin caràcter finalista.

— La insuficiència dels mitjans de finançament previstos en l'article 36.1 en el cas de que es pretengui acudir al finançament excepcional establert per l'article 158.5 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre.

**B.** Així mateix, de conformitat amb l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, s'ha d'elaborar un informe d'intervenció d'avaluació del



compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i posteriorment, de conformitat amb els articles 177.2 del Text refós de la Llei reguladora de hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i 37 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, s'emetrà informe d'intervenció.

En quant a l'avaluació pressupostària cal tenir en compte que les entitats locals han de sotmetre l'elaboració, l'aprovació i l'execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos al principi d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, entenent-se aquest com la situació d'equilibri o superàvit estructural (articles 3 i 11 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera).

En aquest aspecte, la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia Entitat Local i dels seus organismes i entitats dependents.

Aquest informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als que preveu l'article 177.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

L'incompliment de l'objectiu d'equilibri o superàvit comporta l'elaboració d'un Pla Econòmic i Financer, de conformitat amb allò que estableix l'article 21 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

**C.** De conformitat amb l'article 177.2 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, seran d'aplicació les mateixes normes sobre informació, reclamacions i publicitat previstes en l'article 169 del citat text legal, per a l'aprovació dels pressupostos.

Per tant, aprovat inicialment l'expedient pel Ple de la corporació, s'exposarà al públic, previ anunci en el BOIB, per quinze dies, durant els quals els interessats podran examinar-lo i presentar reclamacions davant el Ple.



A aquests efectes i de conformitat amb l'article 170.1 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, tindran la consideració d'interessats:

- Els habitants en el territori de la respectiva entitat local.
- Els que resultin directament afectats tot i que no habitin en el territori de l'entitat local.
- Els col·legis oficials, càmeres oficials, sindicats, associacions i demés entitats legalment constituïdes per a vetllar per interessos professionals o econòmics i veïnals, quan actuïn en defensa dels que els són propis.

El mateix article 170, en el seu paràgraf segon, determina que únicament podran interposar-se reclamacions contra el pressupost per les següents causes:

- Per no haver-se ajustat la seva elaboració i aprovació als tràmits establerts en el Text refós de la Llei reguladora de les entitats locals.
- Per ometre el crèdit necessari per al compliment d'obligacions exigibles a l'entitat local, en virtut de precepte legal o de qualsevol altres títol legítim.
- Per ser de manifesta insuficiència els ingressos en relació amb les despeses pressupostades o bé d'aquestes respecte a les necessitats.

**D.** L'expedient es considerarà definitivament aprovat si durant el citat termini no s'hagués presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà d'un termini d'un mes per a resoldre-les.

**E.** Aprovat definitivament pel Ple de l'Ajuntament, l'expedient serà inserit en el Butlletí Oficial de la Corporació, si en tingués, i, resumit per capítols, en el BOIB.

**F.** Segons l'establert en l'article 169.7 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, haurà d'estar a disposició del públic, a efectes informatius, una còpia de cada una de les modificacions des de la seva aprovació definitiva fins a la finalització de l'exercici.

**G.** Contra la seva aprovació, en virtut de l'establert en l'article 171 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, els interessats podran interposar directament recurs contenciós-administratiu en la forma i terminis establerts en els articles 25 a 42 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora d'aquesta jurisdicció.

Sens perjudici d'això, la interposició del citat recurs no suspèn per sí sola l'efectivitat de l'acte o acord impugnat.

**SETÈ.** De acord amb l'establert en l'article 177.6 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, els acords de les entitats locals que tinguin per objecte crèdits extraordinaris en casos de calamitats públiques o de naturalesa anàloga d'excepcional interès general, seran immediatament executius, sens perjudici de les reclamacions que contra aquests es promoguessin, les quals s'hauran de substanciar dins dels vuit dies següents a la presentació; s'entendran desestimades en cas no notificar-se la seva resolució al recurrent dins del citat termini.

Artà, 8 de novembre de 2013.

La Secretària Interventora,

Celia Martínez - Piñeiro de Urquiza

