



INFORME DE SECRETARIA

D'acord amb l'ordre d'Alcaldia mitjançant Provisió de data 14/06/2013, i en compliment d'allò que estableix l'article 3.a) del Reial Decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb Habilitació de Caràcter Nacional, emeto el següent,

INFORME

PRIMER. De conformitat amb l'article 177 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, i amb el Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, que desplega el Capítol I del Títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos, els suplementos de crèdit són aquelles modificacions del Pressupost de despeses mitjançant les quals s'assigna un crèdit per a la realització d'una despesa específica i determinada que no pot demorar-se fins a l'exercici següent i en el qual el crèdit consignat resulta insuficient i no pot ser objecte d'ampliació.

Els suplementos de crèdit es podran finançar indistintament amb algun o alguns dels recursos següents:

a) Amb càrrec al romanent líquid de Tresoreria, calculat d'acord amb allò que estableixen els articles 101 a 104 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desplega el Capítol I, del Títol VI, de la Llei 39/1988.

b) Amb nous i majors ingressos efectivament recaptats sobre els totals previstos en algun concepte del Pressupost ordinari.

c) Mitjançant anul·lacions o baixes de crèdits d'altres aplicacions del Pressupost vigent no compromeses, les dotacions de les quals s'estimen reductibles sense pertorbació del respectiu servei.



SEGON. La Legislació aplicable és la següent:

— Els articles 169, 170 i 172 a 177 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

— Els articles 34 a 38 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desplega el Capítol I, del Títol VI, de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos.

— Els articles 3, 4, 11, 12 i 13 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

— L'article 16.2 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desplegament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.

— L'article 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

— L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura de pressupostos de les entitats locals.

— Resolució de 14 de setembre de 2009, de la Direcció General de Coordinació Financera amb les Comunitats Autònomes i amb les Entitats Locals, per la qual es Dicten Mesures per al Desplegament de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'Estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals.

TERCER. L'òrgan competent per a la seva aprovació és el Ple de la Corporació, segons l'article 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, i l'article 177.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, sense que sigui exigible un quòrum especial.

QUART. D'acord amb l'article 177 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, són d'aplicació als expedients de concessió de crèdit extraordinari i de suplement de crèdit les normes sobre informació, reclamació i publicitat dels Pressupostos a què es refereix l'article 169 d'aquesta Llei.



Per tant, l'aprovació inicial d'aquests expedients s'exposarà al públic, amb anunci previ en el BOIB, per quinze dies, durant els quals els interessats podran examinar-los i presentar reclamacions segons l'article 170 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

Resulta discutible que s'hagi de remetre còpia d'aquests expedients, una vegada aprovats definitivament, a l'Administració de l'Estat i a la corresponent Comunitat Autònoma, d'acord amb el que disposa per al Pressupost l'article 169.4 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

Si la finalitat de la remissió de còpia d'aquests expedients és que les referides Administracions coneguin en tot moment el pressupost vigent, no té sentit que només s'apliqui aquesta norma als crèdits extraordinaris, suplementes de crèdit i transferències de crèdit aprovades pel Ple, ja que a través d'altres modificacions, l'aprovació de les quals pot correspondre al Ple, es pot alterar substancialment el Pressupost sense que existeixi l'obligació d'enviar còpia d'aquestes a les Administracions.

Per a l'exercici de les seves competències, la Llei preveu expressament l'obligació de remetre a l'Estat i a la Comunitat Autònoma còpia del Pressupost i de la liquidació del Pressupost, segons l'article 193.5 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

D'acord amb l'article 93 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desplega el Capítol I del Títol VI de la Llei 39/1988, «... la liquidació posarà de manifest, respecte del Pressupost de despeses, i per a cada partida pressupostària, els crèdits inicials, les seves modificacions i els crèdits definitius... i respecte del Pressupost d'ingressos, i per a cada concepte, les previsions inicials, les seves modificacions i les previsions definitives...». Per tant, l'Estat i la Comunitat



Autònoma coneixeran totes les modificacions efectuades en el Pressupost a través de la liquidació.

A més, aquestes Administracions, d'acord amb l'article 56 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, rebran còpia o extracte de l'Acord plenari d'aprovació d'aquests expedients, tindran coneixement de la seva adopció per la seva publicació en el BOIB i, d'acord amb l'article 64 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, podran sol·licitar ampliació de la informació remesa en compliment de l'article 56 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril.

En tot cas, cal tenir en compte allò que disposin les bases d'execució del Pressupost que, de vegades, contemplen expressament la remissió a l'Estat i a la Comunitat Autònoma de còpia de tots els expedients de modificació de crèdit que s'aprovin.

CINQUÈ. L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura de pressupostos de les entitats locals, serà d'aplicació als pressupostos de les Entitats Locals corresponents a exercicis iniciats amb posterioritat al dia 1 de gener de 2010. Als anteriors a aquesta data se'ls aplicarà l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 20 de setembre de 1989 per la qual s'estableix l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.

L'apartat segon de la Resolució de 14 de setembre de 2009, de la Direcció General de Coordinació Financera amb les Comunitats Autònomes i amb les Entitats Locals, per la qual es dicten Mesures per al Desplegament de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'Estructura dels Pressupostos de les Entitats Locals, en cas que a l'inici de l'exercici de 2010 no s'hagi aprovat el pressupost corresponent i, d'acord amb l'article 169 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, es consideri prorrogat el de l'exercici anterior, disposa que la seva estructura es mantindrà en els termes d'allò que disposa l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 20 de setembre de 1989, sempre que no s'aprovi definitivament el pressupost general de l'entitat local corresponent a



l'exercici de 2010.

Això no obstant, només als efectes de subministrar informació al Ministeri d'Economia i Hisenda, per donar compliment a l'article 193.5 l'esmentat text refós, s'adaptarà, en tot cas, a l'estructura pressupostària aprovada per l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, la liquidació del pressupost de l'exercici 2010.

SISÈ. El procediment a seguir serà el següent:

A. Junt amb l'expedient s'incorporarà la Memòria d'Alcaldia, en què es justifica l'aprovació del suplement de crèdit amb càrrec al romanent líquid de Tresoreria.

B. Així mateix, de conformitat amb l'article 16 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, s'ha d'elaborar un informe d'intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i posteriorment, de conformitat amb els articles 177.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i 37 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril s'emetrà informe d'Intervenció.

En quant a l'avaluació pressupostària cal tenir en compte que les entitats locals han de sotmetre l'elaboració, l'aprovació i l'execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos al principi d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, entenent-se aquest com la situació d'equilibri o superàvit estructural (articles 3 i 11 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera).

En aquest aspecte, la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia Entitat Local i dels seus organismes i entitats dependents.



Aquest informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als que preveu l'article 177.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

L'incompliment de l'objectiu d'equilibri o superàvit comporta l'elaboració d'un Pla Econòmic i Financer, de conformitat amb allò que estableix l'article 21 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

C. D'acord amb l'article 177.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, són d'aplicació les mateixes normes sobre informació, reclamacions i publicitat previstes en l'article 169 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, per a l'aprovació dels Pressupostos.

Així, aprovat inicialment l'expedient pel Ple de la Corporació, s'exposarà al públic, amb anunci previ en el BOIB, per quinze dies, durant els quals els interessats podran examinar-los i presentar reclamacions davant el Ple.

A aquests efectes i de conformitat amb l'article 170.1 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, tindran la consideració d'interessats:

- Els habitants del territori de la respectiva Entitat Local.
- Els que resultin directament afectats encara que no habitin al territori de l'Entitat Local.
- Els Col·legis Oficials, Cambres Oficials, Sindicats, Associacions i altres Entitats legalment constituïdes per vetllar per interessos professionals o econòmics i veïnals, quan actuïn en defensa dels que els hi són propis.

El mateix article 170, en el paràgraf segon, determina que únicament es podran interposar reclamacions contra el Pressupost per les causes següents:



— Per no haver-se ajustat la seva elaboració i aprovació als tràmits establerts en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Entitats Locals.

— Per ometre el crèdit necessari per al compliment d'obligacions exigibles a l'Entitat Local, en virtut de precepte legal o de qualsevol altre títol legítim.

— Per ser de manifesta insuficiència els ingressos en relació amb les despeses pressupostades o bé d'aquests respecte de les necessitats.

D. L'expedient es considerarà definitivament aprovat si durant l'esmentat termini no es presenten reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà d'un termini d'un mes per resoldre-les.

E. Aprovat definitivament pel Ple de l'Ajuntament, aquesta modificació del Pressupost serà publicada, resumida per capítols, en el BOIB.

F. D'acord amb el que estableix l'article 169.7 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, ha d'estar a disposició del públic, a efectes informatius, còpia de cadascuna de les modificacions des de la seva aprovació definitiva fins a la finalització de l'exercici.

G. Contra aquesta aprovació, d'acord amb l'article 171 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, els interessats podran interposar directament recurs contenciós administratiu en la forma i terminis establerts en els articles 25 a 42 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora d'aquesta.

Sense perjudici d'això, la interposició d'aquest recurs no suspendrà per si mateixa l'efectivitat de l'acte o Acord impugnat.

SETÈ. D'acord amb allò que estableix 177.6 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, els Acords de les Entitats Locals que tinguin per objecte el suplement de crèdit en casos de calamitats públiques o de natura anàloga



d'excepteional interès general, seran immediatament executius, sense perjudici de les reclamacions que contra aquests es promoguin, les quals se substanciaran dintre dels vuit dies següents a la presentació; s'entendran desestimades en cas de no notificar-ne la seva resolució al recurrent dintre de l'esmentat termini.

Artà, 14/06/2013

La Secretària Interventora,

Signatura: Celia Martínez - Piñeiro de Urquiza

