



Expte 2025/1301

INFORME DE SECRETARIA INTERVENCIÓ

Assumpte: Modificació puntual de Relació de Llocs de treball a l'objecte de modificar la fitxa existent de cap de gestió interna per transformar-la en una fitxa de Tècnic d'Administració General (TAG), grup A1 de l'Ajuntament d'Artà.

Vista la tramitació de l'expedient administratiu 2025/1301, al qual es pretén dur a terme una modificació puntual de la RLT de l'Ajuntament d'Artà a fi de modificar la fitxa de la RLT de cap de gestió interna (laboral, equivalent a A1) per transformar-la en una fitxa de TAG, personal funcionari, grup A i en virtut de les funcions atribuïdes a aquesta secretaria intervenció per l'article 3 del RD 128/2018, de 16 de març, s'emet el següent

INFORME

Antecedents

El lloc de treball corresponent a la fitxa que existia fins aquest moment estava ocupat per una persona que es va jubilar al mes de gener, i qui assumia, entre altres, les funcions de cap de RRHH.

Consta incorporat a l'expedient l'informe emès en data 14 de març de 2025 per l'adjunta al cap de gestió interna, on es justifica la conveniència d'efectuar aquesta modificació atesa la càrrega administrativa existent i la millor adequació de la figura del TAG a l'existent fins aquest moment.

Atesos els motius exposats de conveniència d'aquesta modificació, la seva execució suposaria el poder comptar amb un cap de RRHH, funcionari/ària de carrera amb les facultats inherents a aquesta condició.

Consta a l'expedient la proposta de fitxa elaborada per a la seva consideració pel Ple.

En data 21 de març de 2025 es va sotmetre la proposta a negociació en Mesa General de Negociació, havent resultat aprovada, motiu pel qual s'ha de continuar amb la seva tramitació i proposar la modificació de la fitxa a l'òrgan competent, es a dir, el Ple.

Fonaments de dret - Normativa d'aplicació

- L' art. 74 del Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, quan estableix que:

Pl. de l'Ajuntament, 1
07570 Artà (Illes Balears)

Tel. 971 829 595
Fax 971 829 552

www.arta.cat
ajuntament@arta.cat

NIF P0700600J

Signatura 1 de 1
Elena Palacios Tuñón
24/03/2025
Secretària-Interventora

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	81bf269249c1453f9f63fc23342ddb64001
Url de validació	https://seu.arta.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorofirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





«Las Administraciones Públicas estructurarán su organización a través de relaciones de puestos de trabajo u otros instrumentos organizativos similares que comprenderán, al menos, la denominación de los puestos, los grupos de clasificación profesional, los cuerpos o escalas, en su caso, a que estén adscritos, los sistemas de provisión y las retribuciones complementarias. Dichos instrumentos serán públicos».

- L'art. 90.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local que es remet a la normativa bàsica sobre funció pública, en establir:

«2. Les corporacions locals formaran la relació de tots els llocs de treball existents a la seva organització, en els termes previstos a la legislació bàsica sobre funció pública. Correspon a l'Estat establir les normes d'acord amb les quals s'hagin de confeccionar les relacions de llocs de treball, la descripció de llocs de treball tipus i les condicions requerides per a la seva creació, així com les normes bàsiques de la carrera administrativa, especialment pel que fa es refereix a la promoció dels funcionaris a nivells i grups superiors».

- L'art. 126 apartat 4t del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, que estableix:

«4. Les relacions dels llocs de treball, que tindran en tot cas el contingut previst a la legislació bàsica sobre funció pública, es confeccionaran d'acord amb les normes previstes a l'art. 90.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril».

Així com l'apartat 1 de l'art esmentat:

“Las plantillas, que deberán comprender todos los puestos de trabajo debidamente clasificados reservados a funcionarios, personal laboral y eventual, se aprobarán anualmente con ocasión de la aprobación del Presupuesto y habrán de responder a los principios enunciados en el artículo 90.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril. A ellas se unirán los antecedentes, estudios y documentos acreditativos de que se ajustan a los mencionados principios.”

- Art 4 del RD 861/1986, de 25 d'abril, pel qual estableix el règim de les retribucions dels funcionaris d'administració local, per a la catalogació dels llocs de treball d'una entitat local, en concordança amb allò disposat a l'article 74 TREBEP, quan indica que l'anàlisi del contingut dels llocs de feina per a la seva valoració, s'ha de realitzar sobre la base de la **determinació objectiva dels elements legalment avaluable, relacionats amb les funcions, tasques i circumstàncies particulars de cada lloc de treball.**

- Article 37 TREBEP que exigeix el tràmit de negociació col·lectiva prèvia a l'aprovació i modificació de la RLLT.

- L'art. 22.2.i) LRBRL, que atribueix la competència per a l'aprovació de la RLLT i conseqüentment de les seves modificacions a l'Ajuntament constituït en Ple, sense que aquesta atribució pugui ser objecte de delegació (art. 22.4 LRBRL).

Consideracions jurídic-econòmiques al respecte de la modificació pretesa.



Primera.- Caldria recordar, com a apreciació prèvia, quina és la **naturalesa** de l'instrument d'ordenació del personal reflectit en la RLT. No s'ha d'obviar que es tracta d'un instrument tècnic d'ordenació i de racionalització de les estructures administratives d'acord amb les necessitats dels serveis, mitjançant el qual es determinen les necessitats de personal, es defineixen els requisits exigits per a l'exercici dels llocs de treball i es classifiquen cadascun (arts. 15 i 16 de la Llei 30/1984 — DF quarta 3. EBEP—; arts. 90.2 i 93.2 de la Llei 7/1985; 126.4 del RD Legislatiu 781/1986 de 18 d'abril, articles 3 i DT 2a del RD 861/1986, de 25 d'abril).

Es configura com la tècnica que determina el valor d'un lloc de treball en una determinada organització, amb la finalitat de crear una estructura salarial adequada a la realitat i a la naturalesa de les funcions i responsabilitats assumides en cada lloc de treball.

A partir de la Sentència de 5 febrer de 2014 dictada per la Secció 7^a, de la Sala Tercera, del Contenciós-Administratiu del TS, queda palesa la naturalesa jurídica de la RPT, com a acte-condició administratiu, ordenat i no ordinador dels efectius públics, abandonant l'anterior doctrina jurisprudencial d'acte de naturalesa híbrida (disposició normativa-acte administratiu). Aquesta condició d'acte administratiu, i no de disposició de caràcter general determina els tràmits procedimentals que s'han de seguir, amb la conseqüència que no cap contra la RLT el recurs de cassació davant el propi TS.

La definició que ha donat la jurisprudència de la RPT és la següent: *és l'instrument tècnic al servei de l'Administració pública per a l'organització efectiva dels seus recursos humans en l'ús que pugui fer de la seva autonomia i autogovern, l'ha d'adaptar a les necessitats que exigeix la prestació efectiva dels seus serveis públics, aquella ha de respondre a necessitats no sols actuals sinó reals de la pròpia Corporació.*

Segona.- Pel que respecta als **requisits procedimentals i procediment** per l'aprovació/modificació de la RLT, exigits per la normativa aplicable, s'ha d'esmentar, en primer lloc, que la normativa no regula de manera detallada un procediment específic o concret per a l'aprovació i la modificació de la RPT, sinó que hi ha diferents normes de diferent rang que es refereixen separadament a algun dels seus tràmits i documents:

Així, per aplicació analògica de l'art. 126.1 TRRL, **es necessari l'informe /estudi de la persona responsable del departament de personal** a l'inici de l'expedient a instància de la Batlia o mitjançant providència de la Delegació corresponent. Aquest informe **haurà de contenir de manera precisa l'ordenació de personal que es proposa**, és a dir, s'ha de dur a terme una descripció detallada dels llocs, la retribució, els complements, les funcions, la provisió i l'accés.

Aquest informe ha estat emès.

- Després de l'informe/ estudi dels llocs amb el contingut exigít per la normativa, s'elaborarà una proposta de la RPT que haurà de ser objecte d'un procés de negociació a través de la Mesa General de Negociació conjunta de funcionaris i laborals de



l'Ajuntament, de conformitat amb l'article 37.1. b), c) i m) del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic aprovat per Reial decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre (TRLEBEP).

La Sentència de 27 de gener de 2011 (EDJ 2011/6773) va determinar que *"la observancia del requisito de la negociación obligatoria comporta que se haya ofrecido la posibilidad de llevarla a cabo por quien tiene la obligación de promoverla, pero su cumplimiento no impone que la actividad desarrollada con esa finalidad haya culminado necesariamente en un resultado positivo de coincidencia plasmado en la perfección de un determinado pacto o acuerdo..."*.

Es a dir, la jurisprudència indica la obligatorietat de dur a terme la negociació corresponent, presidida pel compliment del principi de bona fe entre les parts que negocien, però no la obligatorietat d'arribar a un acord. A tal efecte, seria necessari que hi hagués dos intents de negociació per poder acreditar aquesta voluntat d'acord.

No obstant això, en aquest cas, no seria necessari aquest segon intent, ja que s'ha obtingut acord.

- L'adequació retributiva requerirà ser informada amb caràcter previ a la seva aprovació per l'òrgan competent, per la intervenció de fons i per la secretaria general, de conformitat amb RD 128/2018, de 16 de març, actuació objecte del present informe.

- Assolit l'acord amb la representació sindical o intentat per l'Administració sense aconseguir-ho, procedirà l'emissió de l'informe amb proposta d'acord elaborat per la persona responsable del departament de personal de la Corporació Local respectiva, de conformitat amb el que disposa l'art. 175 del Reial Decret 2568/1986, de 28 novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).

- La proposta d'acord d'aprovació de la RPT es sotmetrà al dictamen de la Comissió Informativa corresponent, per així exigir-se l'art. 123.1 ROF, en tractar-se d'un assumpte l'aprovació del qual està expressament atribuïda al Ple de l'entitat local, d'acord amb el que disposen els arts. 22.2.i) i 33.2.f) LRBRL, o a la Junta de Govern Local als municipis de règim de gran població.

-Aprovada pel Ple de la Corporació Local la RPT o la seva modificació, per a això resulta suficient el vot de la majoria simple, en no exigir-se específicament per a la vàlida adopció de l'acord el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació, segons es desprèn dels apartats 1 i 2 de l'art. 47 LRBRL.

- A més, cal precisar:

* Segons la doctrina jurisprudencial recent indicada, en el procediment d'aprovació o modificació de les RPT, **no és necessari el tràmit d'informació pública propi dels instruments que tenen caràcter normatiu**, i per tant, no seria exigible ni el termini



d'exposició pública de 15 dies previst a l'art. 169.1 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals -TRLRHL-, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, per a l'aprovació del pressupost o la seva modificació, a què es remet l'apartat 3 de l'art. 126 TRRL, ni el termini de trenta dies d'informació pública i audiència als ciutadans per a presentació de reclamacions i suggeriments, regulat a l'art. 49.b) LRBRL.

* **Tampoc sembla exigible el tràmit d'audiència als interessats** previst a l'art. 83 de la Llei 39/2015, atesa la naturalesa de la RPT d'instrument de caràcter tècnic dirigit a la racionalització de les estructures administratives, criteri compartit pel TSJ Andalusia en la Sentència de 24 de maig de 2000.

*Finalment, en considerar-se un acte administratiu **produiria efectes des de la seva aprovació, si bé se n'exigeix la publicació**, no com a requisit d'eficàcia, sinó perquè puguin ser conegudes pels interessats com aclareix la STS de 26 de maig de 1998 , sent suficient la seva publicació al BOIB.

* De conformitat amb l'art.127 TRRL, exigeix la remissió de còpia de la relació de llocs de feina a l'Administració General de l'Estat i, si escau, a la Comunitat Autònoma, en el termini de 30 dies, sense perjudici de la seva publicació íntegra en el BOIB.

Tercera.- Pel que respecta a la modificació pretesa, caldria indicar que la modificació pretesa està justificada en criteris de conveniència i que amb aquesta nova configuració, es pretén una millor adaptació a les necessitats de l'Ajuntament d'Artà.

Aquesta plaça, ja que es crea com a modificació de l'existent de cap de gestió interna, entrarà a l'OOP 2026 (per haver quedat vacant a gener de 2025 i computar a la taxa de reposició de 2026), i per tant, solament podrà ser coberta temporalment pel moment.

Quarta.- Pel que respecta a les implicacions pressupostàries d'aquesta modificació, s'ha de tenir en compte que al moment d'aprovació del pressupost es va tenir en compte l'existència d'aquesta jubilació i que les retribucions associades són inferiors a les que tenia la persona que ocupava el lloc de treball. Per tant, hi haurà un estalvi associat a la no cobertura temporal almanco fins al mes de maig (febrer, març i abril com a mínim vacant) i de les característiques d'aquesta.

Pel moment és tot quan cal informar.

Artà, a data de signatura electrònica.

La secretària interventora
Elena Palacio Tuñón