

INFORME DE SECRETARIA INTERVENCIÓ

Expte 2025/2076

Assumpte: Modificació puntual de Relació de Llocs de treball a l'objecte de crear una fitxa complementària a aplicar a la Policia i Oficials de Policia Local com a conseqüència de l'establiment d'una prova pilot del servei de nocturnitat.

Vista la tramitació de l'expedient administratiu 2025/2076, al qual es pretén dur a terme una modificació puntual de la RLT de l'Ajuntament d'Artà a fi de crear una fitxa complementària a aplicar als efectius de la policia local (policies i oficials) que voluntàriament s'adscriguin a la unitat nocturna pel treball efectivament realitzat entre els mesos de juny i desembre de 2025, ambdós inclosos, i en virtut de les funcions atribuïdes a aquesta secretaria intervenció per l'article 3 del RD 128/2018, de 16 de març, s'emet el següent

INFORME

Antecedents

Consta incorporat a l'expedient proposta de la Batlia a la qual s'estableixen les condicions en les quals s'ha de desenvolupar la prova pilot que es pretén dur a terme, basada en l'establiment d'una nocturnitat determinats dies a la setmana (divendres, dissabtes i vigílies de festius) així com en determinades circumstàncies de necessitat (alertes meteorològiques o situacions imprevisibles que comportin una situació de perill o alerta).

A la mateixa proposta es valora el preu/hora a abonar als policies i oficials que s'adscriguin a aquesta turnicitat nocturna i el sistema de cobertura de la nocturnitat amb perllongació de la jornada de tarda i quan no sigui possible, amb la borsa de voluntaris que a l'efecte es creï.

No consta informe del servei que justifiqui la conveniència de la implantació d'aquesta turnicitat. No obstant això, no cal oblidar que es tracta d'una prova pilot per a precisament, analitzar aquesta conveniència, motiu pel qual no consta a l'expedient l'estudi concret a efectuar des de RRHH.

En data 6 de maig de 2025 es va sotmetre la proposta de Batlia a negociació en Mesa General de Negociació i en data 13 de maig de 2025 es va negociar en MGN la creació de la fitxa complementària de la RLT on es recullen les condicions aprovades per al seu sotmetiment al Ple.

Totes dues negociacions van tenir un resultat favorable, motiu pel qual s'ha de continuar amb la seva tramitació i proposar la creació de la fitxa a l'òrgan competent, es a dir, el Ple.

Pl. de l'Ajuntament, 1
07570 Artà (Illes Balears)

Tel. 971 829 595
Fax 971 829 552

www.arta.cat
ajuntament@arta.cat

NIF P0700600J





Fonaments de dret - Normativa d'aplicació

- L' art. 74 del Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, quan estableix que:

«Las Administraciones Públicas estructurarán su organización a través de relaciones de puestos de trabajo u otros instrumentos organizativos similares que comprenderán, al menos, la denominación de los puestos, los grupos de clasificación profesional, los cuerpos o escalas, en su caso, a que estén adscritos, los sistemas de provisión y las retribuciones complementarias. Dichos instrumentos serán públicos».

- L'art. 90.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local que es remet a la normativa bàsica sobre funció pública, en establir:

«2. Les corporacions locals formaran la relació de tots els llocs de treball existents a la seva organització, en els termes previstos a la legislació bàsica sobre funció pública. Correspon a l'Estat establir les normes d'acord amb les quals s'hagin de confeccionar les relacions de llocs de treball, la descripció de llocs de treball tipus i les condicions requerides per a la seva creació, així com les normes bàsiques de la carrera administrativa, especialment pel que fa es refereix a la promoció dels funcionaris a nivells i grups superiors».

- L'art. 126 apartat 4t del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, que estableix:

«4. Les relacions dels llocs de treball, que tindran en tot cas el contingut previst a la legislació bàsica sobre funció pública, es confeccionaran d'acord amb les normes previstes a l'art. 90.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril».

Així com l'apartat 1 de l'art esmentat:

“Las plantillas, que deberán comprender todos los puestos de trabajo debidamente clasificados reservados a funcionarios, personal laboral y eventual, se aprobarán anualmente con ocasión de la aprobación del Presupuesto y habrán de responder a los principios enunciados en el artículo 90.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril. A ellas se unirán los antecedentes, estudios y documentos acreditativos de que se ajustan a los mencionados principios.”

- Art 4 del RD 861/1986, de 25 d'abril, pel qual estableix el règim de les retribucions dels funcionaris d'administració local, per a la catalogació dels llocs de treball d'una entitat local, en concordança amb allò disposat a l'article 74 TREBEP, quan indica que l'anàlisi del contingut dels llocs de feina per a la seva valoració, s'ha de realitzar sobre la base de la **determinació objectiva dels elements legalment avaluable, relacionats amb les funcions, tasques i circumstàncies particulars de cada lloc de treball.**

- Article 37 TREBEP que exigeix el tràmit de negociació col·lectiva prèvia a l'aprovació i modificació de la RLLT.



- L'art. 22.2.i) LRBRL, què atribueix la competència per a l'aprovació de la RLLT i conseqüentment de les seves modificacions a l'Ajuntament constituït en Ple, sense que aquesta atribució pugui ser objecte de delegació (art. 22.4 LRBRL).

Consideracions jurídic-econòmiques al respecte de la modificació pretesa.

Primera.- Caldria recordar, com a apreciació prèvia, quina és la **naturalesa** de l'instrument d'ordenació del personal reflectit en la RLT. No s'ha d'obviar que es tracta d'un instrument tècnic d'ordenació i de racionalització de les estructures administratives d'acord amb les necessitats dels serveis, mitjançant el qual es determinen les necessitats de personal, es defineixen els requisits exigits per a l'exercici dels llocs de treball i es classifiquen cadascun (arts. 15 i 16 de la Llei 30/1984 — DF quarta 3. EBEP—; arts. 90.2 i 93.2 de la Llei 7/1985; 126.4 del RD Legislatiu 781/1986 de 18 d'abril, articles 3 i DT 2a del RD 861/1986, de 25 d'abril).

Es configura com la tècnica que determina el valor d'un lloc de treball en una determinada organització, amb la finalitat de crear una estructura salarial adequada a la realitat i a la naturalesa de les funcions i responsabilitats assumides en cada lloc de treball.

A partir de la Sentència de 5 febrer de 2014 dictada per la Secció 7^a, de la Sala Tercera, del Contenciós-Administratiu del TS, queda palesa la naturalesa jurídica de la RPT, com a acte-condició administratiu, ordenat i no ordinador dels efectius públics, abandonant l'anterior doctrina jurisprudencial d'acte de naturalesa híbrida (disposició normativa-acte administratiu). Aquesta condició d'acte administratiu, i no de disposició de caràcter general determina els tràmits procedimentals que s'han de seguir, amb la conseqüència que no cap contra la RLT el recurs de cassació davant el propi TS.

La definició que ha donat la jurisprudència de la RPT és la següent: *és l'instrument tècnic al servei de l'Administració pública per a l'organització efectiva dels seus recursos humans en l'ús que pugui fer de la seva autonomia i autogovern, l'ha d'adaptar a les necessitats que exigeix la prestació efectiva dels seus serveis públics, aquella ha de respondre a necessitats no sols actuals sinó reals de la pròpia Corporació.*

Segona.- Pel que respecta als **requisits procedimentals i procediment** per l'aprovació/modificació de la RLT, exigits per la normativa aplicable, s'ha d'esmentar, en primer lloc, que la normativa no regula de manera detallada un procediment específic o concret per a l'aprovació i la modificació de la RPT, sinó que hi ha diferents normes de diferent rang que es refereixen separadament a algun dels seus tràmits i documents:

Així, per aplicació analògica de l'art. 126.1 TRRL, **es necessari l'informe /estudi de la persona responsable del departament de personal** a l'inici de l'expedient a instància de la Batlia o mitjançant providència de la Delegació corresponent. Aquest informe **haurà de contenir de manera precisa l'ordenació de personal que es proposa**, és a dir, s'ha de dur a terme una descripció detallada dels llocs, la retribució, els complements, les funcions, la provisió i l'accés.



Aquest informe no ha estat emès, però s'ha de tenir en compte que es tracta d'una fitxa complementària als llocs de treball d'oficial i policia a aplicar a aquells efectius que s'adscriuïn al torn nocturn voluntàriament i d'acord amb els serveis què efectivament realitzin. Es podria haver optat per una modificació –malgrat fos un annex- del pacte de funcionaris a fi de retribuir aquest servei en concepte d'hores extres nocturnes, però això podria implicar un incompliment del límits pressupostàries per hores extra que s'han necessàriament d'observar i tampoc es correspondria exactament amb la naturalesa del servei ja que no serien hores extra pròpiament dites sino una turnicitat “pilot”.

- Després de l'informe/ estudi dels llocs amb el contingut exigít per la normativa, s'elaborarà una proposta de la RPT que haurà de ser objecte d'un procés de negociació a través de la Mesa General de Negociació conjunta de funcionaris i laborals de l'Ajuntament, de conformitat amb l'article 37.1. b), c) i m) del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic aprovat per Reial decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre (TRLEBEP).

La Sentència de 27 de gener de 2011 (EDJ 2011/6773) va determinà que *"la observancia del requisito de la negociación obligatoria comporta que se haya ofrecido la posibilidad de llevarla a cabo por quien tiene la obligación de promoverla, pero su cumplimiento no impone que la actividad desarrollada con esa finalidad haya culminado necesariamente en un resultado positivo de coincidencia plasmado en la perfección de un determinado pacto o acuerdo..."*.

Es a dir, la jurisprudència indica la obligatorietat de dur a terme la negociació corresponent, presidida pel compliment del principi de bona fe entre les parts que negocien, però no la obligatorietat d'arribar a un acord. A tal efecte, seria necessari que hi hagués dos intents de negociació per poder acreditar aquesta voluntat d'acord.

No obstant això, en aquest cas, no seria necessari aquest segon intent, ja que s'ha obtingut acord tant per la proposta efectuada com per a la creació de la fitxa complementària en llurs mesos de negociació de dia 6 i 14 de maig respectivament.

- L'adequació retributiva requerirà ser informada amb caràcter previ a la seva aprovació per l'òrgan competent, per la intervenció de fons i per la secretaria general, de conformitat amb RD 128/2018, de 16 de març, actuació objecte del present informe.

- Assolit l'acord amb la representació sindical o intentat per l'Administració sense aconseguir-ho, procedirà l'emissió de l'informe amb proposta d'acord elaborat per la persona responsable del departament de personal de la Corporació Local respectiva, de conformitat amb el que disposa l'art. 175 del Reial Decret 2568/1986, de 28 novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).



- La proposta d'acord d'aprovació de la RPT es sotmetrà al dictamen de la Comissió Informativa corresponent, per així exigir-se l'art. 123.1 ROF, en tractar-se d'un assumpte l'aprovació del qual està expressament atribuïda al Ple de l'entitat local, d'acord amb el que disposen els arts. 22.2.i) i 33.2.f) LRBRL, o a la Junta de Govern Local als municipis de règim de gran població.

-Aprovada pel Ple de la Corporació Local la RPT o la seva modificació, per a això resulta suficient el vot de la majoria simple, en no exigir-se específicament per a la vàlida adopció de l'acord el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació , segons es desprèn dels apartats 1 i 2 de l'art. 47 LRBRL.

- A més, cal precisar:

* Segons la doctrina jurisprudencial recent indicada, en el procediment d'aprovació o modificació de les RPT, **no és necessari el tràmit d'informació pública propi dels instruments que tenen caràcter normatiu**, i per tant, no seria exigible ni el termini d'exposició pública de 15 dies previst a l'art. 169.1 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals -TRLRHL-, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, per a l'aprovació del pressupost o la seva modificació, a què es remet l'apartat 3 de l'art. 126 TRRL, ni el termini de trenta dies d'informació pública i audiència als ciutadans per a presentació de reclamacions i suggeriments, regulat a l'art. 49.b) LRBRL.

* **Tampoc sembla exigible el tràmit d'audiència als interessats** previst a l'art. 83 de la Llei 39/2015, atesa la naturalesa de la RPT d'instrument de caràcter tècnic dirigit a la racionalització de les estructures administratives, criteri compartit pel TSJ Andalusia en la Sentència de 24 de maig de 2000.

*Finalment, en considerar-se un acte administratiu **produiria efectes des de la seva aprovació, si bé se n'exigeix la publicació**, no com a requisit d'eficàcia, sinó perquè puguin ser conegudes pels interessats com aclareix la STS de 26 de maig de 1998 , sent suficient la seva publicació al BOIB.

* De conformitat amb l'art.127 TRRL, exigeix la remissió de còpia de la relació de llocs de feina a l'Administració General de l'Estat i, si escau, a la Comunitat Autònoma, en el termini de 30 dies, sense perjudici de la seva publicació íntegra en el BOIB.

Tercera.- Pel que respecta a la modificació pretesa, caldria indicar que la modificació pretesa està justificada per ser una prova pilot que servirà per estudiar la conveniència real de la implantació de la turnicitat nocturna segons criteris objectius que es podran estudiar amb dades reals de les actuacions i requeriments de la ciutadania durant el termini de prova (1 de juny a 31 de desembre), i que d'implantar-se definitivament requerirà de la modificació de les fitxes RLT pròpiament dites per poder incorporar-lo a l'específic variable de cada plaça (a aplicar si es fa o no per cada efectiu la turnicitat) i la derogació de la fitxa complementària.



Quarta.- Pel que respecta a les **implicacions pressupostàries** d'aquesta modificació, s'ha de tenir en compte que la seva implantació suposarà un increment de despesa del programa de policia, capítol 1. D'una banda 5 hores màximes de feina a 50€/hora suposarien 250€/efectiu/nit efectivament treballada.

Ja que hi ha un mínim de 2 efectius, es pot assegurar que allò suposarà un cost de 500€/nit, per dues nit a la setmana (1.000€) més les vigílies de festius d'aquests 6 mesos, i a més de les incidències que pugui haver per causes meteorològiques o de necessitat.

Aproximadament són 33 caps de setmana (a 2 nits per cap de setmana, 66 jornades), més vigílies festius que no siguin cap de setmana (vigília 7 d'agost, vigília 15 d'agost, vigília 8 desembre, vigília nadal i vigília cap d'any) per un total de 5; fan un total de 71 jornades, a raó de 500€, suposaria un total de 35.500€, sense comptar incidències urgents.

S'analitza viabilitat pressupostària per un global de 40.000€ per poder complir amb la cobertura d'eventuals incidències i de possibilitat d'augment d'efectius. Cal assenyalar que la nocturnitat habitual hauria de ser de 4 h (de 23:10 a 03:10 hores), però s'ha contemplat la possibilitat que sigui de 5 hores, motiu pel qual es fa el càlcul de major despesa.

Ja que es comptabilitzaria com a part de complement específic, s'analitza el romanent del programa que, de complir-se les previsions pressupostàries i la línia actual de despesa, sempre tenint en compte que amb l'estiu normalment es produeix un increment de despesa:

01/1321/12100.01, 32.201€

01/1321/12101, 29.521€

01/1321/12103, 28.129€

Per tant, hi hauria marge per poder assumir la despesa relacionada amb la prestació d'aquest servei nocturn, si bé s'ha de vigilar l'evolució d'aquestes aplicacions pressupostàries.

Pel moment és tot quan cal informar.

Artà, a data de signatura electrònica.

La secretària interventora

Elena Palacio Tuñón