

INFORME JURÍDIC I TÈCNIC

Es sol·licita informe en relació a l'estat de tramitació dels procediments de recuperació possessòria dels tres camins públics de (70) CAMÍ DEL BARRANC DE SA CANOVA , (64) CAMÍ VELL DE SA DUAIA i (19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA per tal de cessar els actes pertorbadors denunciats i restablir el seus accessos i traçats.

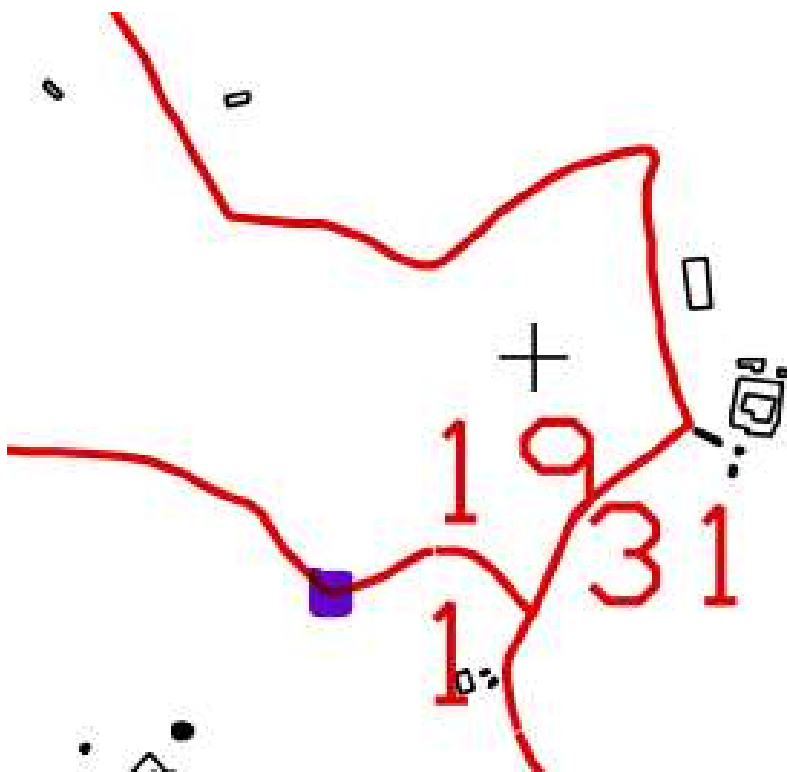
ESCRITS D'AL·LEGACIONS formulats per:

A.- Fundació Na Carro en data 23 de novembre de 2022 (RGE9660).

B.- Ses Llenques SLU en data 30 de novembre de 2022 (RGE 9907).

A.- L'escrit de Fundació Na Carro planteja una **possible confusió en la identificació del (19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA sobre el que s'ha iniciat la recuperació possessòria**, i al·lega que el tancament s'hauria efectuat en el tram del camí de Son Sureda de titularitat privada que no es correspon amb el traçat de camí públic denunciat, acompanyant notes registrals de la citada propietat.

El traçat del (19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA recollit al CATÀLEG DE CAMINS DEL TERME MUNICIPAL D'ARTÀ redactat l'any 2003 pel Departament de Medi Ambient del Consell de Mallorca (abans FODESMA), finalitza en la seva connexió amb el (1) CAMÍ DE CAN CANALS / CAMÍ DE SON SUREDA / CAMÍ DE LES CLAVEGUERES tal com es recull en la informació gràfica del catàleg:

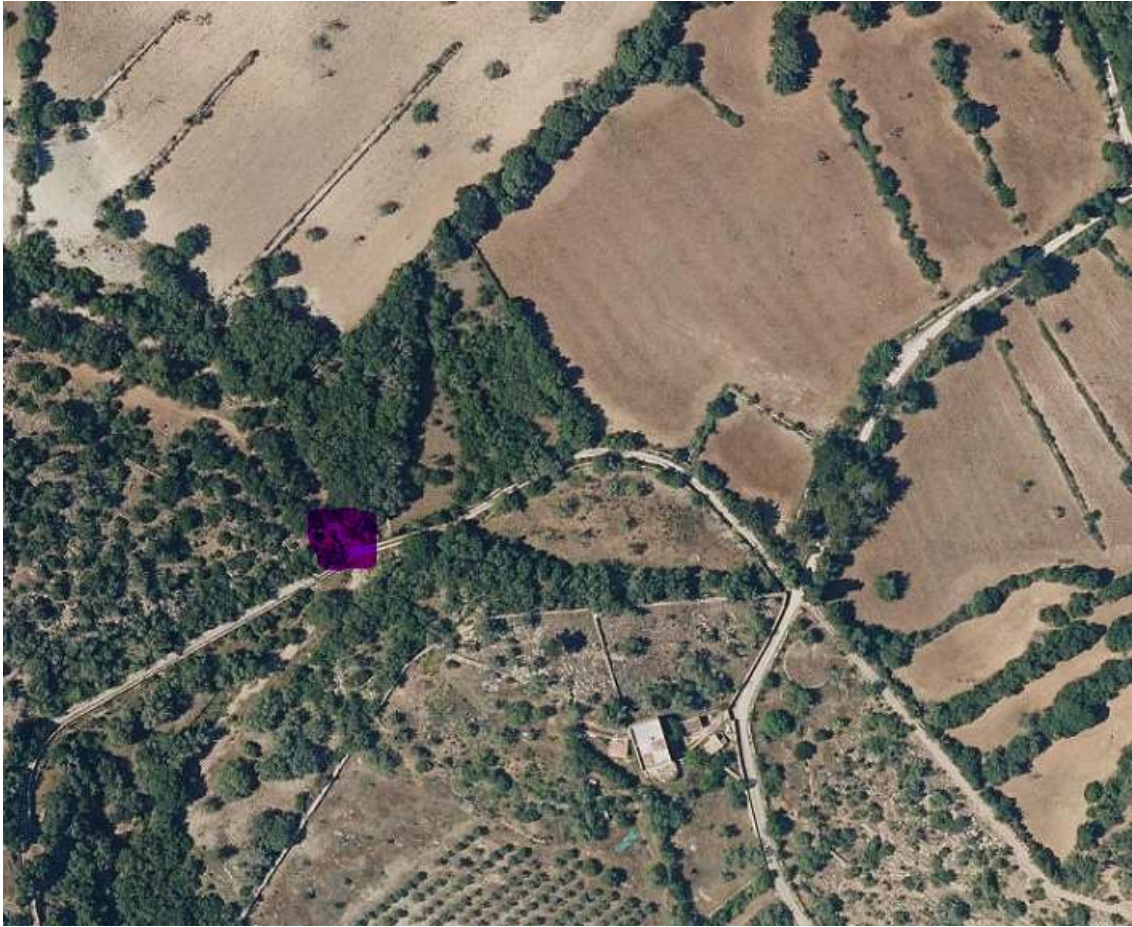


Signatura 1 de 2	21/11/2023	Jurídic	21/11/2023	Signatura 2 de 2	21/11/2023	Secretària-Interventora
Pere Joan Oliver Riera				Celia Martínez-Piñeiro de Urquiza		

Per descarregar una còpia d'aquest document consulteu la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	d505c0047b0c4272a37d11c6ee7a47d4001
Url de validació	https://seu.arta.cat/absis/Idi/arx/IdiArxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



Tal com es pot comprovar en les fotografies aèries obtingudes de la web www.ideib.cat, el traçat del camí es manté des de 1956, i el tancament denunciat interromp el seu traçat en el punt indicat en color lila en ambos documents gràfics.



El punt en el que s'ha efectuat el tancament del camí (19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA és el d'accés al traçat del camí que discorre per dins de la finca denominada Na Carro i en el que ja existien les limitacions de pas recollides a la fitxa del catàleg:

- *Cinc barreres sense pany en el tram 5, una d'elles la que ara ha estat tancada amb un pany*

- *Un cartell de "Propiedad privada. Prohibido el paso" prop del final del camí, just en el punt en que l'accés al camí ha estat tancat amb un pany.*



D'acord amb l'exposat, no hi pot haver confusió en relació a la identificació de la localització del tancament i la seva correspondència amb el traçat del camí 19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA, pel que s'ha de desestimar l'al·legació de Fundació Na Carro.

En segon lloc Fundació Na Carro al·lega la falta d'inscripció registral del camí com a domini públic, i la seva protecció registral com a tercer de bona fe.

La doctrina jurisprudencial, entre d'altres la STSJ Andalusia, de 18 de octubre de 2018 (Recurs 914/2018) ha advertit en aquest sentit que, tot i que l'art. 36.1 de la Llei 33/2003 estableix l'obligació de les administracions públiques d'inscriure en els registres corresponents els béns i els drets del seu patrimoni, ja siguin demaniaus o patrimonials, que siguin susceptibles d'inscripció registral, la manca de compliment d'aquesta obligació no obsta per dur a terme la recuperació de la seva possessió en cas que fos indegudament perduda.

També la STSJ Illes Balears de 24 maig de 2002, en relació a la oposició de la bona fe registral en els expedients de recuperació possessòria va disposar que "Si bien es cierto que la identificación de las fincas en el Registro de la Propiedad no reflejan exactamente la naturaleza pública del camino e incluso arrojan dudas sobre su existencia, es evidente que la fe pública registral no alcanza a tales elementos de carácter físico y, en todo caso, tampoco favorecen plenamente la tesis del recurrente ya que si no reflejan la existencia de servidumbre de paso, ¿en base a que derecho han venido accediendo a sus fincas lo usuarios del camino?".

Es més, la descripció de les dues finques registrals de Fundació Na Carro per les que discorre el camí fan referència expressa a la seva existència, pel que difícilment es pot al·legar la condició de tercer hipotecari de bona fe negant l'existència del camí públic que expressament figura descrit en la seva pròpia finca:

Així, la **finca registral 6122 d'Artà**, inclou la descripció del camí en els següents termes: "*Tierra secano, sita en término de Artá, que es parte del predio Son Sureda. La parte alta y medio que comprende bosque, montaña y algunas porciones de tierra laborables (...) Forma parte de esta porción la faja de terreno destinada a camino de carro existente en la Sementera Na Freda que atravesando dicho lote de Teodora Fábregues va desde el camino común antes mencionado hasta la porción que se describe y son inherentes a ella los derechos de agua que de su parte procedente de la Devesa le son anexos, así como las servidumbres activas y pasivas accesorias. Está así constituida la parte de Son Sureda por dos parcelas de tierra unidas por este camino últimamente citado.*"

I també consta sobre aquesta finca com a càrrega vigent l'antiga servitud de pas coincidint amb el traçat del camí públic: "*SERVIDUMBRE. Gravada con una servidumbre de camino de carro y saca de aguas, consistente en una faja de terreno destinada a camino de carro existente en la sementera Na Freda que atravesando dicho lote de Teodora Fábregues va desde el camino común hasta la porción que se describe y son inherentes a ella los derechos de agua que de su parte procedente de La Devesa le son anexos así como las servidumbres activas y pasivas accesorias. Dicha servidumbre fue constituida mediante escritura otorgada el 14 de marzo de 1931 ante el notario de Palma, Luis G. Pascual, que causó con fecha 9 de mayo de 1931 la inscripción 1ª de la finca 6122 de Artá, al folio 128 del tomo 2461, libro 140*".

També la descripció registral de l'altra finca afectada pel camí públic, la **registral 7205** fa referència expressa al camí: "*RÚSTICA: Pieza de tierra secano, que es el resto de otra mayor cuya superficie después de las segregaciones practicadas es de ciento veintiuna hectáreas una área cincuenta y seis centiáreas, comprensiva de la*

parte baja del predio Son Sureda, en término municipal de Artà. Empieza en el denominado "Portell de Son Sureda", y en el punto denominado "Els Hortets d'es Morerets" y siguiendo el camino que conduce a la casa de labor en su lado derecho hasta llegar al punto denominado "Portell de Na Freda" pasando por encima de las peñas que hay en dicho lugar, desemboca en una pared ya existente divisoria de "Na Freda" con la denominada "Clova de S'Era(...). Linda: por el Norte, con el predio "Son Canals" de don Julio Trujillo y con camino común que conduce hasta "Na Carro" con la porción de "Son Sureda", propiedad de don Ignacio Sureda y con la Colonia; por el Oeste, con el predio "Son Forteza Vell" y establecimientos de Antonio Luis Femenias; por Sur, con porción segregada propia de la misma Entidad Refatech S.L.; y por el Este, con camino que conduce a la casa de labor y porción segregada. Por razón de su procedencia tiene a su favor el aprovechamiento y uso común de la fuente que existe en la finca matriz."

I també consta sobre aquesta finca com a càrrega vigent l'antiga servitud de pas coincidint amb el traçat del camí públic: "SERVIDUMBRE. Afecta a la servidumbre recíproca de camino carretero, para entrar y salir de las fincas adjudicadas a Juana Ana Vanrell Coll y Pedro Magrí Goya, hasta llegar a una via pública, por el punto que cause menos perjuicio, siempre que sea accesible para los carruages y no ocupándose con ello terreno laborable sino en el caso de ser absolutamente necesario. Dicha finca se halla afecta además al derecho de aprovechamiento de la mitad del agua de la Cueva ú otra cualquiera que haya o aparezca, a favor de Pedro Magrí Goya, para abreviar el ganado que a este finca deberá ser conducido por un pastor y tomado en el punto más próximo posible. Podrá conducir la mitad de dicha agua a su finca, construyendo al efecto una calzada o acequia y aprovecharla en ella según le convenga, cesando entonces el derecho de introducir el ganado en la finca sirviente, registral 2.508. Dichas obligaciones fueron establecidas en la escritura otorgada el 22-06-1891 ante el notario de Palma don Miguel Ignacio Font, que causó con fecha veintidós de julio de mil ochocientos noventa y uno la inscripción 8ª de la finca 2508 de Artà al folio 75 del tomo 926 libro 65".

A la vista de la interpretació jurisprudencial sobre la oposició de titularitats registrals en els procediments de recuperació possessòria, i a la pròpia descripció de les finques registrals de la titular Fundació nas carro, que fan referència expressa al camí existent coincident amb el camí públic a recuperar; és evident que l'al·legació de Fundació Na carro ha de ser necessàriament desestimada.

I en tercer lloc Fundació Na Carro al·lega la falta de manteniment del camí per part de la corporació municipal, al·legant que aquest s'ha vist afectat per inundacions i per la seva proximitat al torrent.

Certament, el traçat del (19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA discorre en gran part en paral·lel al torrent, fins i tot coincident en algun tram amb el domini públic hidràulic o en les seves zones de servitud.

Recentment arrel de les inundacions i torrentades dels darreres anys, s'han duit a terme diverses actuacions de manteniment dels camins i de la vorera del Torrent, per part d'IBANAT i del FOGAIBA, fins i tot amb tasques de reforestació de les voreres del camí per part de xarxa Forestal i l'Associació d'amics de l'arbre amb intervenció de la secció de protecció civil d'Artà i alumnes de l'Institut d'Artà.

A la fitxa del camí del CATÀLEG DE CAMINS DEL TERME MUNICIPAL D'ARTÀ redactat l'any 2003 pel Departament de Medi Ambient del Consell de Mallorca (abans FODESMA), ja es feia referència a les actuacions que ha duit a terme l'administració en la documentació localitzada:

- Declaració de camí veïnal.

- Obres per part de l'Administració.

I al propi Catàleg, entre la DOCUMENTACIÓ localitzada relativa a aquest camí, consten actuacions administratives en relació al camí (19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA :

DOCUMENTACIÓ ARXIVÍSTICA LOCALITZADA:

En el ple celebrat per l'Ajuntament d'Artà el 3 de març de 1914 es va acordar l'inici de les obres d'habilitació "del camino vecinal de este termino llamado de la Ermita que empieza en Artá y siguiendo en su comienzo el camino vecinal llamado de Can Canals pasa por Son Sureda y Can Canals y termina en la Ermita pública de Ntra. Sra. de Belen con una longitud aproximada de nueve kilometros, camino que fue declarado vecinal por el Sr. Gobernador Civil en 21 de Abril de 1887 y a fin de poder concurrir al II Concurso de subvenciones y anticipos que ha de celebrarse en Palma el dia 25 del actual..." (AMA. Sig. 54).

El 17 de març de 1914 l'Ajuntament d'Artà va procedir a l'admissió de reclamacions verbals en contra de la declaració d'utilitat pública del camí veïnal d'Artà a l'Ermita de Betlem per Son Sureda (AMA. Sig. 54). En el Boletín Oficial de la provincia de Baleares núm 7399, de 2 de juny de 1914, es publicà un llistat dels camins admesos provisionalment al segon concurs de subvencions per a camins veïnals, on apareix el camí d'Artà a l'ermita de Nostra Senyora de Betlem per Son Sureda.

Aquest concurs es regia segons la llei de camins veïnals de 29 de juny de 1911 i el reglament per a la seva execució de 23 de juliol de 1911. Segons l'article 1er de la llei "Se considerarán como caminos vecinales, a los efectos de la presente Ley, los caminos carreteros de servicio público establecidos en condiciones de economía que no sean de cargo exclusivo del Estado, de las Provincias o de los Municipios.

No podrá concederse subvención, ni empezarse la construcción de un camino vecinal sin la previa declaración de utilidad pública decretada por el Ministerio de Fomento, mediante información pública practicada al efecto..."

Per altra banda, l'article 1er del reglament per a l'execució de la llei de camins veïnals diu: "1. Son caminos de servicio público a los efectos de la Ley: los que enlacen un pueblo con otro, con una estación de ferrocarril, con un puerto, cala o embarcadero, con un mercado o establecimiento de servicio o utilidad pública o con una carretera construida o camino vecinal en buen estado de conservación por los cuales se pueda ir a cualquiera de esos puntos; los que enlacen dos de éstos; los que dentro de un Municipio enlacen la cabeza del mismo con los suburbios, en caso de que estén separados por parte no edificada en más de dos kilómetros; o los que así sean declarados de Real orden, oído el Consejo de Obras públicas y el de Estado" (AGCM. Sense signatura).

Aquest camí apareix esmentat en el nom del pont al camí de Son Sureda, inclòs en el Catàleg de Béns Immobles del Terme Municipal d'Artà (2002) amb la signatura ART 332.

DOCUMENTACIÓ BIBLIOGRÀFICA:

- A la revista Bellpuig de desembre de 1973 apareix un article dedicat al Pas del Parral, on es parla del camí de l'ermita de Betlem per Son Sureda:

[...] Tornam a prendre el torrent que ara s'escanya entre les roques esquerpes de la vorera, enmarcant el rost, aspre de bell nou, fins a sortir a l'altra banda i dur-nos al creuer on conflueixen els saragalls d'el Serral de Sa Lluna i el d'El Nou de s'Aliga, prop de la Cova dels Nenets [...] El tirany, pren ara per sa Cresta d'es Corral de Sa Basiva, deixant un saregall a cada banda i investint cap a Sa Talaieta; després de

deixar Les Penyes d'en Xuia Vella en dos llongos arribam a l'entrellum: El Coll Ravell. FODESMA Camins del terme d'Artà

[...] el costat del caminó que vinguent de l'Ermida porta cap a Son Fortè pel Coll Feraix, Sa Coma Gran i Sa Font des Poll. Mes prop el Puig del Cor i el bosc d'arbocers que cobreixen Les Madrioles per on baixa un caminó que també porta a la Vila passant prop de la Cova de Cent pams de paladar [...] Partim cap a Na Carro per La Clova de ses Figueres que té al darrera El Puig Forellat i sortim per Na Freda i S'Hort de Son Sureda al camí que ara ja enquitranat ens portarà fins a Artà per dins els establiments de Can Canals. [...]

Aquest era el camí transitat a l'antigor pels estadans dels establiments primers de Sa Colònia. Aspre, llarg i solitari" (pàg. 181-182).

- GILI (1993), a la seva obra Artà en el segle XVI, presenta una llista de camins que apareixen sovint a la documentació arxivística d'aquest segle. Entre ells hi trobam, amb data de 1552, el camí públic pel qual se va a la possessió de Joan Sureda (pàg. 25) i amb data de 1568, el camí públic pel qual se va a la mar i a diverses possessions (Can Canals, Son Sureda, Binialgorfa) (Pàg. 26).

CARTOGRAFIA ON APAREIX:

- Mapa militar de España formado por el cuerpo del Estado Mayor (1913 - 1921). Escala 1/100.000. Apareix aproximadament.

- Mapa Militar de España formado por el Cuerpo del Estado Mayor del Ejército (1930- 31, 2a edició). Escala 1/100.000. Apareix aproximadament.

- DARDER PERICÀS, Bartomeu (1932). Mapa Geològic de les Serres de Llevant de l'Illa de Mallorca. Escala 1/50.000. Apareix aproximadament.

- SERVICIO CARTOGRÁFICO DEL EJÉRCITO (1948). Cartografía Militar de España. Full 672 (Artà). Escala 1:50.000.

- DIRECCIÓN GENERAL DEL INSTITUTO GEOGRÁFICO CATASTRAL (1955) Término municipal de Artà. Bosquejo planimétrico. Escala 1/25.000. Apareix el tram 1.

- MASCARÓ PASARIUS, Josep (1958). Mapa General de Mallorca. Escala 1/31.250. Apareix aproximadament.

- SERVICIO CARTOGRÁFICO DEL EJÉRCITO (1961). Cartografía Militar de España. Escala 1/25.000. Full 672-II i III. Apareix parcialment el tram 4.

- INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL (1985). Mapa Topogràfic Nacional de España. Escala 1/25.000. Full 672-III i IV (40-26). Apareix el tram 1 i parcialment el tram 5.

- SERVICIO CARTOGRÁFICO DEL EJÉRCITO (1989). Cartografía militar de España. Escala 1/50.000. Full 672-III i 672-IV (40-26). Apareix el tram 1 parcialment i el tram 5 majoritàriament.

- CONSELLERIA D'OBRES PÚBLIQUES I ORDENACIÓ DEL TERRITORI, COPOT (1994). Mapa Topogràfic Balear. Escala 1/5.000. Apareixen els trams 4 i 5.

I és en base a aquesta documentació que al CATÀLEG es formulen les següents conclusions en relació al (19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA:

3- Atesa la documentació que s'ha trobat, es pot fer una relació dels camins que apareixen explícitament com a públics o en els que l'administració ha intervingut al llarg del temps. Segons aquesta documentació i sense perjudici que l'Ajuntament consideri la necessitat de l'obertura d'un expedient d'investigació, d'acord amb l'apartat 2.1.5 d'aquest catàleg, reuneixen els requisits mínims per a ser inclosos a l'inventari de Béns Municipals d'Artà (apartat 2.1.4), els següents camins:

(...)(19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA (...)

Per tot aquests motius, en opinió del signant, s'ha de desestimar l'al·legació formulada per Fundació Na Carro i relativa a la falta de justificació del manteniment del camí per part de l'administració que justificaria el seu caràcter de camí de titularitat pública.

B.- L'escrit de Ses Llenques SLU planteja al·legacions negant la consideració de bé de domini públic del (70) CAMÍ DEL BARRANC DE SA CANOVA, i la falta d'acreditació de la seva possessió per part de l'administració.

El traçat del (70) CAMÍ DEL BARRANC DE SA CANOVA recollit al CATÀLEG DE CAMINS DEL TERME MUNICIPAL D'ARTÀ redactat l'any 2003 pel Departament de Medi Ambient del Consell de Mallorca (abans FODESMA), tal com es pot comprovar en les fotografies àeries obtingudes de la web www.ideib.cat, es manté des de 1956, abans de les actuacions urbanitzadores a la finca de Sa canova que es varen dur a terme als anys 70, i el tancament denunciat impedeix l'accés des de la carretera PMV-333-1 km 1,8.

El traçat actual del camí és clar i es pot observar ja des de 1956, i el camí només va alterar parcialment el seu antic traçat en veure's afectat per les obres d'urbanització, com es recull a l'apartat d'Observacions de la fitxa del catàleg "A causa de les característiques del terreny i les obres fetes per iniciar la urbanització d'aquesta zona, el traçat de l'antic camí no queda clar" i també per actuacions naturals i de la propietat que han afectat aquest traçat "Al darrer terç del camí hi ha pins caiguts. Prop del pi d'en Garrit el camí ha estat llaurat".

La fitxa del Catàleg de camins corresponent a aquest camí ja descriu les limitacions de pas existents:

- Una barrera tancada amb pany a l'inici del camí.
- Una reixa prop de Ca l'Amon Capaller

En el citat CATÀLEG DE CAMINS DEL TERME MUNICIPAL D'ARTÀ es justifica en el seu apartat de conclusions la condició de camí públic del (70) CAMÍ DEL BARRANC DE SA CANOVA en els següents termes:

"3- Atesa la documentació que s'ha trobat, es pot fer una relació dels camins que apareixen explícitament com a públics o en els que l'administració ha intervingut al llarg del temps. Segons aquesta documentació i sense perjudici que l'Ajuntament consideri la necessitat de l'obertura d'un expedient d'investigació, d'acord amb l'apartat 2.1.5 d'aquest catàleg, reuneixen els requisits mínims per a ser inclosos a l'inventari de Béns Municipals d'Artà (apartat 2.1.4), els següents camins: (70) CAMÍ DEL BARRANC DE SA CANOVA".

I és que la documentació analitzada pel Catàleg recull respecte del (70) CAMÍ DEL BARRANC DE SA CANOVA acredita:

- Obres per part de l'Administració.
- Deslinde del dominio público marítimo terrestre (1995).

I tal com s'acredita en l'apartat de DOCUMENTACIÓ del Catàleg:

DOCUMENTACIÓ ARXIVÍSTICA LOCALITZADA:

En el ple celebrat per l'Ajuntament d'Artà el 27 de març de 1894 "se acordó proceder a la recomposición de los caminos denominados del Barranch de la Canova y del de la Colonia de San Pedro, por medio de la prestacion personal, utilizando y aplicando la que deben prestar los vecinos de la Colonia en el camino que la atraviesa y bajo la

inmediata vigilancia del sobrestante Clemente Garau Abrinas que se nombra con carácter interino si acepta el encargo, y a quien se abonaría de fondos municipales el importe de los jornales que como tal sobrestante invierta en la expresada recomposición” (AMA. Sig. 46).

Els darrers 90 metres del camí actuen com Límite de Servidumbre de Protección al Deslinde del dominio público marítimo terrestre del terme d'Artà, aprovat provisionalment l'any 1995 (AMOP. Sense signatura).

DOCUMENTACIÓ BIBLIOGRÀFICA:

- A la revista Bellpuig núm. 496, del 23 d'abril de 1994, apareix una notícia que fa referència a les normes subsidiàries i a l'establiment de servitud de pas per una sèrie de camins que formen part de la xarxa de sistemes generals: “Les servituds de pas establertes pretenen garantir l'accés lliure a les franges litorals de domini públic, delimitades per la Prefectura de Costes. Són de dues classes. Accés peatonal i de trànsit rodat. En el primer cas hi ha els camins d'Es Pi d'en Cendra , Aubarca, Es Verger, Es Caló, Es Canons (del camí de Betlem a la mar), Sa Canova (per Es Barranc), Sa Canova (accés des de la C-712) i Na Borges (per la vorera del torrent). Per al trànsit rodat s'estableix la servitud als camins de Cala Torta, Cala Mitjana i Cala Estreta” (pàg. 8).

CARTOGRAFIA ON APAREIX:

- Mapa Militar de España formado por el Cuerpo del Estado Mayor del Ejército (1930-31, 2a edició). Escala 1/100.000. Apareix l'inici del camí.

- DIRECCIÓN GENERAL DEL INSTITUTO GEOGRÁFICO CATASTRAL (1955) Término municipal de Artá. Bosquejo planimétrico. Escala 1/25.000. - MASCARÓ PASARIUS, Josep (1958). Mapa General de Mallorca. Escala 1/31.250. Apareix aproximadament.

- SERVICIO CARTOGRAFICO DEL EJÉRCITO (1961). Cartografía Militar de España. Escala 1/25.000. Full 672-III. Apareix aproximadament

- INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL (1985). Mapa Topográfico Nacional de España. Escala 1/25.000. Full 672-III (40-26).

- CONSELLERIA D'OBRES PÚBLIQUES I ORDENACIÓ DEL TERRITORI, COPOT (1994). Mapa Topogràfic Balear. Escala 1/5.000. - MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS, TRANSPORTES Y MEDIO AMBIENTE, (1995). Deslinde del dominio público marítimo terrestre. Término municipal de Artá. Escala 1/1.000. Fulls 8, 11 i 12. Apareix parcialment.

Per tot aquests motius, en opinió del signant, s'han de desestimar les al·legacions formulades per l'entitat Ses Llenques SLU relatives a la falta de justificació de la condició de camí públic i de la pertorbació possessòria del (70) CAMÍ DEL BARRANC DE SA CANOVA.

DE LA CADUCITAT DEL PROCEDIMENT DE RECUPERACIÓ DE LA POSSESSIÓ

El procediment de recuperació possessòria dels tres camins es va iniciar per acord del Ple de l'Ajuntament a la sessió ordinària, de dia 26 de setembre de 2022

La normativa específica en la matèria no fixa un termini màxim de resolució en els procediments de recuperació d'ofici, de manera que és aplicable el que disposa l'art. 21.3 de la Llei 39/2015, que preveu un termini màxim de tres mesos però establint l'art. 95.4 de la Llei esmentada que «podrà no ser aplicable la caducitat en el supòsit que la

qüestió suscitada afecti l'interès general o sigui convenient substanciar-la per definir-la i aclarir-la».

Tot i això, la jurisprudència ha assenyalat que l'excepció prevista en aquest art. 95.4 de la Llei 39/2015 ve específicament referida als supòsits de caducitat de procediments iniciats a sol·licitud de l'interessat i no resulta extrapolable a procediments substanciats d'ofici. Una altra interpretació, en el sentit d'entendre que l'interès general indubtablement inherent a l'exercici de potestats de protecció o defensa dels béns municipals justificaria l'aplicació de l'excepció prevista a l'art. 95.4 de la Llei 39/2015 conduiria a convertir un supòsit d'excepció en regla general per a certa classe de procediments.

En suma, si l'Administració està facultada i, fins i tot, obligada a la defensa i la protecció dels béns que integren el domini públic i els patrimonials, la seva actuació s'ha d'emmarcar en els límits substantius i formals que el mateix ordenament jurídic assigna a l'exercici de la conseqüent potestat, entre els quals clarament s'inclou la prossecució d'un procediment concret i la seva substanciació completa dins dels límits temporals que la normativa estableix.

Així mateix, l'article 22 de la Llei 39/2015 preveu els supòsits de suspensió del termini màxim per resoldre, que no concorren en el present procediment pel que, transcorregut el termini màxim per resoldre, s'ha de declarar la caducitat del procediment iniciat i el seu arxiu, d'acord amb el previst a l'article 25 de la citada Llei procedimental: "b) En els procediments en què l'Administració exerceix potestats sancionadores o, en general, d'intervenció, susceptibles de produir efectes desfavorables o de gravamen, es produeix la caducitat. En aquests casos, la resolució que declari la caducitat ha d'ordenar que s'arxivin les actuacions, amb els efectes que preveu l'article 95".

El citat article 95 de la Llei 39/15 preveu els requisits i efectes de la declaració de caducitat dels procediments administratius, i aclareix que "La caducitat no produeix per si sola la prescripció de les accions del particular o de l'Administració, però els procediments caducats no interrompen el termini de prescripció. En els casos en què sigui possible iniciar un nou procediment perquè no s'ha produït la prescripció, s'hi poden incorporar els actes i tràmits el contingut dels quals s'hauria mantingut igual si no s'hagués produït la caducitat. En tot cas, en el nou procediment s'han d'executar els tràmits d'al·legacions, proposició de prova i audiència a l'interessat".

Les accions de l'administració per tal de recuperar els camins públics no prescriuen, tal com es disposa en l'article 4 de la Llei 13/2018, de 28 de desembre, de camins públics i rutes senderistes de Mallorca i Menorca; manifestació del principi d'imprescribilitat dels béns de domini públic recollit a l'article 132 de la Constitució; que suposa que, davant de la possibilitat d'adquisició de la propietat dels béns privats aliens per qui els posseeix durant un cert temps, els béns de domini públic no perden aquesta condició, ni l'Administració la seva titularitat, sigui quin sigui el temps de possessió pels particulars.

És convenient, en ordre a tramitar separatament la recuperació possessòria dels 3 camins i resoldre'ls de forma independent, reiniciar separatament tres procediments de recuperació possessòria, un per cadascun dels camins afectats.

Per aquests motius, procedeix el reinici d'un nou procediment per tal de recuperar la possessió dels tres camins citats, amb incorporació dels actes, tràmits i documentació del procediment caducat i concedint un nou termini d'al·legacions als interessats.

En conclusió, es recomana al Ple de l'Ajuntament d'Artà que acordi:

1. La desestimació de les al·legacions formulades per Fundació Na Carro en data 23 de novembre de 2022 (RGE9660) i per Ses Llenques SLU en data 30 de novembre de 2022 (RGE 9907); en els procediments de recuperació possessòria dels tres camins públics de (70) CAMÍ DEL BARRANC DE SA CANOVA , (64) CAMÍ VELL DE SA DUAIA i (19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA per tal de cessar els actes pertorbadors denunciats i restablir el seus accessos i traçats.

2. Declarar la caducitat dels procediments de recuperació possessòria dels tres camins públics de (70) CAMÍ DEL BARRANC DE SA CANOVA , (64) CAMÍ VELL DE SA DUAIA i (19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA iniciats per acord del Ple municipal de 22 de setembre de 2022, tota vegada que ha transcorregut el termini màxim de resolució de 3 mesos.

3. Iniciar tres nous procediments de recuperació possessòria dels tres camins públics:

a - recuperació possessòria del (70) CAMÍ DEL BARRANC DE SA CANOVA per tal de cessar els actes pertorbadors denunciats i restablir el seus accessos i traçats; incorporant al nou procediment:

- els documents que acreditin la possessió del bé per l'Ajuntament d'Artà: el CATÀLEG DE CAMINS DEL TERME MUNICIPAL D'ARTÀ redactat l'any 2003 pel Departament de Medi Ambient del Consell de Mallorca (abans FODESMA) i L'INVENTARI DE BÉNS MUNICIPALS que per acord del Ple de l'Ajuntament d'Artà de 29 de setembre de 2009 inclou el camí públic de (70) CAMÍ DEL BARRANC DE SA CANOVA .

- les denúncies, informes i escrits d'al·legacions formulats pels interessats en els procediment caducat.

Notificant la resolució de reinici del procediment als denunciants i a la interessada SES LLENQUES SL UNIPERSONAL concedint a aquesta un termini de 15 dies per a que hi puguin formular al·legacions.

b - recuperació possessòria del (64) CAMÍ VELL DE SA DUAIA per tal de cessar els actes pertorbadors denunciats i restablir el seus accessos i traçats; incorporant al nou procediment:

- els documents que acreditin la possessió del bé per l'Ajuntament d'Artà: el CATÀLEG DE CAMINS DEL TERME MUNICIPAL D'ARTÀ redactat l'any 2003 pel Departament de Medi Ambient del Consell de Mallorca (abans FODESMA) i L'INVENTARI DE BÉNS MUNICIPALS que per acord del Ple de l'Ajuntament d'Artà de 29 de setembre de 2009 inclou el camí públic de (64) CAMÍ VELL DE SA DUAIA- les denúncies, informes i escrits d'al·legacions formulats pels interessats en els procediment caducat.

Notificant la resolució de reinici dels procediments als interessats SES LLENQUES SL UNIPERSONAL concedint-los un termini de 15 dies per a que hi puguin formular al·legacions.

Notificant la resolució de reinici del procediment als denunciants i als interessats hereus de FEMENIAS ROIG BARTOLOME i la COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARIS; concedint a aquests un termini de 15 dies per a que hi puguin formular al·legacions.

c - i recuperació possessòria del (19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA per tal de cessar els actes pertorbadors denunciats i restablir el seus accessos i traçats; incorporant al nou procediment:

- els documents que acreditin la possessió del bé per l'Ajuntament d'Artà: el CATÀLEG DE CAMINS DEL TERME MUNICIPAL D'ARTÀ redactat l'any 2003 pel Departament de Medi Ambient del Consell de Mallorca (abans FODESMA) i L'INVENTARI DE BÉNS

MUNICIPALS que per acord del Ple de l'Ajuntament d'Artà de 29 de setembre de 2009 inclou el camí públic de (19) CAMÍ DE L'ERMITA DE BETLEM PER SON SUREDA.

- les denúncies, informes i escrits d'al·legacions formulats pels interessats en els procediments caducats.

Notificant la resolució de reinici dels procediments als denunciants i a l'interessat FUNDACIO NA CARRO; concedint a aquesta un termini de 15 dies per a que hi puguin formular al·legacions.

4. Notificar la resolució als denunciants.

Aquest és el parer del que subscriu, sense perjudici de millors opinions fonamentades en dret.