

INFORME DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA MUNICIPAL DE PREVENCIÓ DE LA CONTAMINACIÓ ACÚSTICA I PER VIBRACIONS, a la vista de la jurisprudència del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en relació a la suspensió d'obres en zones d'estiueig en temporada d'estiu.

La previsió de suspendre l'execució d'obres en temporada estival en zones turístiques ha estat objecte d'impugnació per part de L'Associació de Constructors de Balears de diverses ordenances de renous aprovades per municipis de les Illes Balears, algunes d'elles amb redaccions molt semblants a la vigent ordenança de renous d'Artà.

Aquestes impugnacions han estat objecte de varies sentències de la sala contenciosa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, entre d'altres:

- La sentència del TSJIB 17/4/12, per la que es va anular l'Ordenança Municipal de l'Ajuntament Andratx. En aquesta sentència es reconeix la potestat municipal per regular en matèria de renous, però amb les limitacions de la normativa que li és d'aplicació: la Ley 37/2003 del Ruido, el Real Decret 1367/2007 que la desenvolupa, el Real Decreto 212/2002 modificat pel Real Decreto 524/2006 y a la Llei de la Comunitat Autònoma 1/2007, sobre contaminació acústica; i considera contrari als articles 9 i 48 de dita Llei balear la prohibició de tot tipus d'activitat constructiva per protegir contra la contaminació acústica, quan s'utilitzen les màquines i emissors recollits als reglaments estatals, encara que apunta que sí seria conforme a dret l'establiment d'una limitació horària.

- La sentència del TSJIB de 29/6/15, per la que es va declarar conforme a dret l'Ordenança Municipal de l'Ajuntament de Calvià, i que disposa: *"El artículo 23.8 no vulnera el artículo 48.1 de la Ley Balear 1/2007, en cuanto este precepto permite la limitación de horario, no de cualquier actividad de obras y construcciones en la vía pública, sino sólo respecto de actuaciones especialmente ruidosas, definidas como aquellas obras en las que se utilice cierta maquinaria cuyo nivel de emisión sonora puede superar los límites establecidos, para una época del año, que se califica como estival (del 1 de mayo al 31 de octubre) y en ciertas zonas del municipio ubicadas en el perímetro declarado como "de gran afluencia turística"; "Esta limitación de horario de 10.30 a 13 horas de lunes a viernes para el empleo de la maquinaria mencionada, si bien supone una notable restricción de las horas en las que se puede hacer uso de estas herramientas, sin embargo no implica una prohibición del uso de las mismas, interdicción que sí vulneraría el artículo 6 del RD 212/2002 y el artículo 9.4 de la Ley Balear 1/2007"*.

- I la recent sentència del TSJIB 5/4/16, per la que es va anular novament la modificació de l'Ordenança Municipal de l'Ajuntament Andratx; i en la que es disposa: *"cabe la reglamentación de su uso en zonas que se consideren sensibles, esto es, cabe, como máximo -"incluso" dice la disposición- limitar las horas de funcionamiento, pero no es posible jurídicamente ir más allá, es decir, no cabe por tanto, como ya señalábamos en el sentencia n° 280/2012, la prohibición que ha implantado la Ordenanza Municipal impugnada distanciándose de lo recogido en el propio artículo 23. 3 de esa misma Ordenanza antes de que se operase la modificación aquí impugnada."*

En resum, els criteris fixats per la jurisprudència respecte de la regulació d'obres mitjançant l'ordenança de renous es basen en que els Ajuntaments tenen potestat municipal per regular en matèria de renous, però que en l'exercici d'aquesta potestat s'han de respectar les següents limitacions:

- *Segons l'activitat. Es poden limitar actuacions especialment sorolloses, per les que s'utilitzi certa maquinària amb nivells d'emissió sonora que puguin superar les limitacions legals, però no es pot limitar qualsevol activitat d'obres o construccions.*
- *Temporals. Es poden establir limitacions horàries per una època de l'any, però no prohibir aquestes actuacions per tot el període.*
- *Espacial. Es poden establir limitacions per certes zones del municipi, amb una justificació turística, comercial o residencial.*

L'actual Ordenança municipal d'Artà (especialment l'article 24) incompliria els criteris del TSJIB, tota vegada que s'excedeix en les limitacions temporals i de les activitats, en prohibir "*cap tipus d'obra*", "durant el període comprès entre l'1 de juliol i el 31 d'agost". Per aquest motiu es planteja la necessitat de modificar l'article 24 de L'ORDENANÇA MUNICIPAL DE PREVENCIÓ DE LA CONTAMINACIÓ ACÚSTICA I PER VIBRACIONS, per tal de donar compliment a aquests criteris i permetre la seva futura aplicació amb plena seguretat jurídica per als agents afectats i per la pròpia administració actuant. La nova redacció de l'esmentat article hauria de preveure els següents aspectes:

FIXACIÓ D'HORARIS DE FEINA PER TOT L'ANY, es pot remetre a l'horari diürn indicat a l'article 7 de les ordenances (Hivern 7-19, Estiu 8-20); o bé fixar un horaris específic de dilluns a dissabte.

FIXACIÓ ÀMBIT ESPACIAL DE LA LIMITACIÓ, a l'ordenança vigent: "*els nuclis turístics de la Colònia de Sant Pere, Montferrutx, s'Estanyol i San Pedro, en l'àmbit que té la classificació urbanística de sòl urbà, i en la zona de vianants del carrers de Ciutat i d'Antoni Blanes d'Artà*"

PERIODE LIMITAT, a l'ordenança vigent: "entre l'1 de juliol i el 31 d'agost"

FIXACIÓ LIMITACIÓ HORÀRIA, fixant un horari de feina pel període i espai limitat, per exemple de dilluns a divendres de 10:30 a 13:30h.

D'acord amb les previsions de l'actual redacció de l'article 24 i en aplicació dels criteris jurisprudencials esmentats, es proposa modificar la redacció de l'article 24 en els següents termes:

Article 24. Horaris de feina per la realització de treballs a la via pública, obres i edificació.

Amb independència dels períodes horaris i excepcions prevists en els articles 7 i 8 de les presents ordenances, es fixa un horari de feina específic per la realització de treballs a la via pública, obres i edificació en tot el municipi d'Artà; horari de feina comprès entre les 8 i les 18 hores els dies laborables de dilluns a divendres, i entre les 10 i les 18 hores els dissabtes.

Article 24 bis. Normes especials per als nuclis turístics de la Colònia de Sant Pere, Montferrutx, S'Estanyol, Betlem i San Pedro i per a la zona de vianants dels carrers de Ciutat i d'Antoni Blanes del nucli d'Artà.

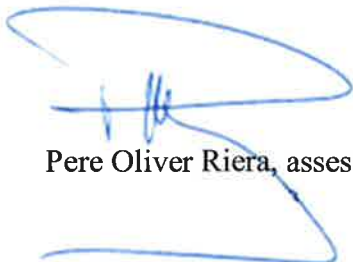
1. Amb independència de l'estricta compliment de les restants normes contingudes a les presents, i ateses les característiques d'especial sensibilitat acústica del municipi d'Artà pel seu caràcter turístic, als nuclis de la Colònia de Sant Pere, Montferrutx, s'Estanyol, San Pedro i Betlem, en l'àmbit que té la classificació urbanística de sòl urbà, i en la zona de vianants dels carrers de Ciutat i d'Antoni Blanes d'Artà; i en el període comprès de l'1 de juliol al 31 d'agost, l'horari de feina estarà comprès entre les 10.30 i les 13.30 hores els dies laborables, de dilluns a divendres.

2. L'anterior prescripció de limitació horària només serà exigible a aquelles obres que, per la seva entitat o naturalesa, impliquen la utilització de medis mecànics o eines de feina que, per les seves pròpies característiques i, amb independència de la seva inclusió o no en els annexos del Reial decret 212/2002, de 22 de febrer, pel qual es regulen les emissions sonores en l'entorn degudes a determinades màquines d'ús a l'aire lliure, produeixen renous o vibracions molestes de difícil o impossible correcció, com poden ser martells pneumàtics, compressors, picadores, grues, excavadores, formigoneres, serres mecàniques, foradores, vehicles pesats i d'altres similars; ja que tots aquests emissors acústics tenen un nivell de potència acústica (Lw) molt superior als límits establerts en aquesta Ordenança, per la qual cosa es considera necessari establir mesures de prevenció de la contaminació acústica, d'acord amb el que preveu l'article 18 de la Llei 37/2003, de 17 de novembre, del Renou i la disposició addicional única del Reial decret 212/2002, de 22 de febrer, pel qual es regulen les emissions sonores a l'entorn degudes a determinades màquines d'ús a l'aire lliure.

3. Podrà exonerar-se el compliment d'aquest article quan es donin els supòsits prevists a l'article 27.2 d'aquesta ordenança i amb els requisits que s'hi preveuen.

Aquest és el parer dels que sotaescriuen, sens perjudici de millors opinions fonamentades en dret.

Artà, 10 d'abril de 2017



Pere Oliver Riera, assessor jurídic



Cèlia Martínez Piñero de Urquiza, secretària